

Betænkning afgivet af Sundheds- og Ældreudvalget den 0. maj 2019

Udkast
til
Betænkning
over

**Forslag til lov om ændring af sundhedsloven, lov om klage- og
erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet og lov om
virksomhedsansvarlige læger og tandlæger**

(Sprogkrav til sundhedspersoner, krav om instrukser, lovfæstelse af Fagligt Forum for Patientsikkerhed, øget beskyttelse af personer ved rapportering af utilsigtede hændelser, vurdering af lægeerklæringer på indfødsretsområdet, oprettelse af Rådgivende Udvalg for Tilsyn og forenkling af reglerne om virksomhedsansvarlige læger og tandlæger m.v.)

[af sundhedsministeren (Ellen Trane Nørby)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 11 ændringsforslag til lovforslaget, herunder om deling af lovforslaget. Enhedslisten, Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstres medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1-6. Sundhedsministeren har stillet ændringsforslag nr. 7-11.

2. Indstillinger

◇

Inuit Ataqatigiit, Nunatta Qitornai, Tjóðveldi havde ved betænkningssagens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

3. Politiske bemærkninger

Radikale Venstre

Radikale Venstres medlem af udvalget bemærker, at partiet er enig med Lægeforeningen i, at det ikke er hensigtsmæssigt at oprette en enhed i Styrelsen for Patientklager, som skal foretage en »second opinion« af lægeerklæringer efter anmodning fra et af Folketinget nedsat udvalg særskilt. RV har derfor opfordret sundhedsministeren til at følge det alternative forslag fra DSR og Lægeforeningen, om at der i stedet tilknyttes en lægelig konsulent til Indfødsretskontoret.

Det vil kunne øge kvaliteten i fremtidige erklæringer fra samme læge og reducere antallet af sagsskridt og dermed ressource- og tidsforbruget, henset til at sagsbehandlingstiden for indfødsret er i forvejen meget lang.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (EL, SF og RV), tiltrådt af <>

a

Ændringsforslag om deling af lovforslaget

1) Lovforslaget deles i to dele med følgende titler og indhold:

A. »Forslag til lov om ændring af sundhedsloven, lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet og lov om virksomhedsansvarlige læger og tandlæger (Sprogkrav til sundhedspersoner, krav om instrukser, lovfæstelse af Fagligt Forum for Patientsikkerhed, øget beskyttelse af personer ved rapportering af utilsigtede hændelser, oprettelse af Rådgivende Udvalg for Tilsyn og forenkling af reglerne om virksomhedsansvarlige læger og tandlæger m.v.)« omfattet af §§ 1-6.

B. »Forslag til lov om ændring af sundhedsloven (vurdering af lægeerklæringer på indfødsretsområdet)« omfattende § 1, indledningen, nr. 7, og § 5, stk. 1, og § 6.
[Forslag om deling af lovforslag]

b

Ændringsforslag til det under A nævnte forslag

Til § 1

2) Nr. 7 affattes således:

»7. Efter § 212 a indsættes:

»§ 212 b. Styrelsen for Patientklager er en styrelse under sundhedsministeren, der varetager behandlingen af klager fra patienter over den sundhedsfaglige behandling og patientrettigheder.

Stk. 2. Styrelsen for Patientklager stiller sekretariatsbetjening til rådighed for Sundhedsvæsenets Disciplinærnævn, Ankenævnet for Patienterstatningen, Abortankenævnet, Det Psykiatriske Ankenævn og Tvangsbehandlingsnævnet.«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

c

Ændringsforslag til det under B nævnte forslag

Til § 1

3) Indledningen affattes således:

»I sundhedsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1286 af 2. november 2018, som ændret senest ved § 1 i lov nr. 507 af 1. maj 2019, foretages følgende ændringer:«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

4) Nr. 7 affattes således:

»7. Efter § 212 a indsættes:

»§ 212 b. Styrelsen for Patientklager foretager efter anmodning fra et udvalg, der er nedsat af Folketinget, en vurdering af lægeerklæringer, som er udfærdiget til brug for behandlingen af sager om naturalisation. Anmodningen om vurdering fremsendes af et udvalg, der er nedsat af Folketinget, gennem Udlændinge- og Integrationsministeriet.

Stk. 2. Styrelsen for Patientklager kan af sundhedspersoner, af private og af myndigheder afkræve enhver oplysning, som er nødvendig for styrelsens vurdering efter stk. 1.

Stk. 3. Styrelsen for Patientklager kan videregive styrelsens vurdering efter stk. 1 til Styrelsen for Patientsikkerhed, som kan anvende den modtagne vurdering til brug for Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med sundhedspersoner og behandlingssteder.«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

Til § 5

5) I stk. 1, udgår »jf. dog stk. 2«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

Til § 7

6) »lovens § 1, nr. 2-8, og §§ 2-4« udgår.
[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

Af sundhedsministeren, tiltrådt af [udvalget:]

d

Ændringsforslag til det udelte lovforslag

Til § 1

7) I det under nr. 7 foreslåede § 212 b, stk. 1, indsættes efter »behandling og«: »forhold vedrørende patientrettigheder«.

[Præcisering af Styrelsen for Patientklagers ansvarsområde]

8) I den under nr. 7 foreslåede § 212 c, i stk. 1, ændres »Folketingets Indfødsretsudvalg« til: »et udvalg, der er nedsat af Folketinget,«.

[Ændring vedrørende Folketingets udvalg]

9) I det under nr. 8 foreslåede § 221, stk. 1, indsættes efter »om læring«: »på baggrund«.

[Præcisering af opgaverne for Det Rådgivende Udvalg for Tilsyn]

Til § 3

10) Nr. 1 udgår og i stedet indsættes:

»1. I § 1, stk. 1-3 og § 4, stk. 3, ændres »sygehuse, klinikker m.v. til: »behandlingssteder«.

01. I § 1, stk. 2, § 2, stk. 1 og 3, og § 3, stk. 1, ændres »sygehuset, klinikken m.v.« til: »behandlingssted«.

02. I § 5, stk. 2, og § 10, stk. 1, ændres »sygehus, en klinik m.v.« til »behandlingssted«.

[Lovteknisk præcisering]

11) Efter nr. 9 indsættes et som nyt nummer:

»03. I § 7, stk. 3, ændres »§ 4, stk. 5« til: »§ 4, stk. 4«.

[Konsekvensændring af lovforslagets § 3, nr. 6]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1-6

Det foreslås, at lovforslaget opdeles i to, således at det ene lovforslag omfatter regler om sprogkrav til sundhedspersoner, krav om instrukser, lovfæstelse af Fagligt Forum for Patientsikkerhed, øget beskyttelse af personer ved rapportering af utilsigtede hændelser, oprettelse af Rådgivende Udvalg for Tilsyn og forenkling af reglerne om virksomhedsansvarlige læger og tandlæger m.v., mens det andet lovforslag omfatter regler om vurdering af lægeerklæringer på indfødsretsområdet.

Efter en opdeling af lovforslaget som foreslået vil det under A nævnte lovforslag have titlen »Forslag til lov om

ændring af sundhedsloven, lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet og lov om virksomhedsansvarlige læger og tandlæger (Sprogkrav til sundhedspersoner, krav om instrukser, lovfæstelse af Fagligt Forum for Patientsikkerhed, øget beskyttelse af personer ved rapportering af utilsigtede hændelser, oprettelse af Rådgivende Udvalg for Tilsyn og forenkling af reglerne om virksomhedsansvarlige læger og tandlæger m.v.)« og omfatte alle elementer i det oprindelige forslag, bortset fra den foreslåede § 212 c i sundhedsloven om vurdering af lægeerklæringer på indfødsretsområdet i lovforslagets § 1, nr. 7, som foreslås at udgå.

Det under B nævnte lovforslag vil have titlen »Forslag til lov om ændring af sundhedsloven (vurdering af lægeerklæringer på indfødsretsområdet)«. Lovforslaget vil alene omfatte regler om vurdering af lægeerklæringer på indfødsretsområdet.

Til nr. 7

Med det foreslåede § 212 b, stk. 1, i lovforslagets § 1, nr. 7, foreslås det fastsat, at Styrelsen for Patientklager er en styrelse under sundhedsministeren, der varetager behandlingen af klager fra patienter over den sundhedsfaglige behandling og patientrettigheder.

Det foreslås, at der efter »behandling og« indsættes »forhold vedrørende patientrettigheder«.

Der er tale om en lovteknisk tilpasning, der sikrer, at det tydeligere fremgår, at det ikke er patientrettighederne, der kan klages over, men derimod forhold vedrørende patientrettigheder, eksempelvis brud på rettighederne.

Til nr. 8

Med det foreslåede § 212 c, stk. 1, i lovforslagets § 1, nr. 7, foreslås det fastsat, at Styrelsen for Patientklager efter anmodning af Folketingets Indfødsretsudvalg foretager en vurdering af lægeerklæringer, som er udfærdiget til brug for behandlingen af sager om naturalisation. Anmodningen om vurdering fremsendes af Folketingets Indfødsretsudvalg gennem Udlændinge- og Integrationsministeriet.

Det foreslås, at »Folketingets Indfødsretsudvalg« ændres til: »et udvalg, der er nedsat af Folketinget,«

Der er tale om en lovteknisk ændring, der sikrer, at der ikke gennem lovgivning tillægges navngivne folketingsudvalg bestemte kompetencer.

Til nr. 9

Med det foreslåede § 221, stk. 1, i lovforslagets § 1, nr. 8, foreslås det fastsat, at Styrelsen for Patientsikkerhed nedsætter Det Rådgivende Udvalg for Tilsyn, som rådgiver Styrelsen for Patientsikkerhed om læring af sager om tilsyn med sundhedspersoner og med behandlingssteder.

Det foreslås, at der efter »om læring« indsættes »på baggrund«.

Der er tale om en lovteknisk ændring, der sikrer, at det tydeligere fremgår, at Det Rådgivende Udvalg for Tilsyn skal rådgive Styrelsen for Patientsikkerhed om læring af på baggrund af sager om tilsyn med sundhedspersoner og med behandlingssteder.

Til nr. 10

Med lovforslagets § 3, nr. 1, foreslås det overalt i loven, bortset fra § 2, stk. 1, 1. pkt., og § 4, stk. 1-3, at »sygehuse, klinikker m.v.« ændres til »behandlingssteder«, at »sygehuset, klinikken m.v.« ændres til »behandlingsstedet«, og at »sygehus, klinik m.v.« ændres til »behandlingssted«.

Det foreslås, at lovforslagets § 3, nr. 1, udgår, og at der i stedet indsættes tre nye numre.

Der er alene tale om en lovteknisk præcisering, der sikrer, at det tydeligere fremgår, hvilke bestemmelser, der foreslås ændret.

Til nr. 11

Efter § 7, stk. 3, i lov om virksomhedsansvarlige læger og tandlæger kan afgørelser efter loven, som er truffet af Sundhedsstyrelsen i henhold til § 4, stk. 5, og § 5, stk. 3, ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Med den foreslåede ophævelse af lovens § 4, stk. 2, i lovforslagets § 3, nr. 6, bliver lovens § 4, stk. 3-5 til stk. 2-4.

I lovforslaget er der ved en fejl ikke taget højde for denne rykning af stykkerne.

Det foreslås derfor, at »§ 4, stk. 5« i lovens § 7, stk. 3, ændres til: »§ 4, stk. 4«.

Der er alene tale om en lovteknisk tilpasning.

5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 28. marts 2019 og var til 1. behandling den 26. april 2019. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Sundheds- og Ældreudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i [2] møder.

Høringssvar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og sundhedsministeren sendte den 12. februar 2019 dette udkast til udvalget, jf. SUU alm. del – bilag 230. Den 28. marts 2019 sendte sundhedsministeren høringssvarene og et høringssnotat til udvalget.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 5 bilag på lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 5 spørgsmål til sundhedsministeren til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret.

*Liselott Blixt (DF) fmd. Karin Nødgaard (DF) Karina Adsbøl (DF) Susanne Eilersen (DF) Jeppe Jakobsen (DF)
 Jan Erik Messmann (DF) Jane Heitmann (V) Hans Christian Schmidt (V) Hans Andersen (V) Martin Geertsen (V)
 Thomas Danielsen (V) Jacob Jensen (V) Laura Lindahl (LA) May-Britt Katstrup (LA) Mette Abildgaard (KF)
 Astrid Krag (S) Flemming Møller Mortensen (S) Malte Larsen (S) Julie Skovsby (S) nfm. Karin Gaardsted (S)
 Lea Wermelin (S) Yildiz Akdogan (S) Peder Hvelplund (EL) Finn Sørensen (EL) Pernille Schnoor (ALT) Torsten Gejl (ALT)
 Lotte Rod (RV) Kirsten Normann Andersen (SF) Trine Torp (SF)*

Inuit Ataqatigiit, Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

| | | | |
|--------------------------------------|----|----------------------------------|---|
| Socialdemokratiet (S) | 46 | Socialistisk Folkeparti (SF) | 7 |
| Dansk Folkeparti (DF) | 37 | Det Konservative Folkeparti (KF) | 6 |
| Venstre, Danmarks Liberale Parti (V) | 34 | Inuit Ataqatigiit (IA) | 1 |
| Enhedslisten (EL) | 14 | Nunatta Qitornai (NQ) | 1 |
| Liberal Alliance (LA) | 13 | Tjóðveldi (T) | 1 |
| Alternativet (ALT) | 10 | Javnaðarflokkurin (JF) | 1 |
| Radikale Venstre (RV) | 8 | | |