



Til lovforslag nr. L 236

Folketinget 2017-18

Betænkning afgivet af Social-, Indenrigs- og Børneudvalget den 0. maj 2018

2. udkast

(betækningsbidrag)

Betænkning

over

Forslag til lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner som følge af indtægter fra parkering

[af økonomi- og indenrigsministeren (Simon Emil Ammitzbøll-Bille)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 5 ændringsforslag til lovforslaget. Økonomi- og indenrigsministeren har stillet ændringsforslag nr. 2 og 4 til lovforslaget og Enhedslistens medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1, 3 og 5.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 2. maj 2018 og var til 1. behandling den 9. maj 2018. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Social-, Indenrigs- og Børneudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <2> møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og økonomi- og indenrigsministeren sendte den 23. april 2018 dette udkast til udvalget, jf. SOU alm. del – bilag 229. Den 3. maj 2018 sendte økonomi- og indenrigsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Udvalgshøring

Social-, Indenrigs- og Børneudvalget afholdt den 24. maj 2018 en offentlig høring om lovforslaget, hvor Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Aalborg Kommune, Kommunernes Landsforening og FDM deltog.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

FDM,

Borgmestrene fra Aalborg Kommune, Odense Kommune, Aarhus Kommune, Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune og

Køge Kommune.

Økonomi- og indenrigsministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 21 spørgsmål til økonomi- og indenrigsministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret.]

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

<>

Enhedslistens medlemmer af udvalget mener, at lovforslaget ikke er baseret på et grundigt analysearbejde, og processen har været fremskyndet så meget, at kun Kommunernes Landsforening og ikke de berørte kommuner er blevet hørt. Det er i sig selv er problematisk. Afsættet for lovforslaget har været en idé om, at kommunernes brug af betaling og afgifter for parkering ikke sker udelukkende af trafikale hensyn, men at kommunerne sætter betalingsniveauet med henblik på, at en del af indtægterne skal indgå i kommunernes samlede økonomi. Økonomi- og Indenrigsministeren har dog ingen oplysninger om, hvordan kommunerne anvender et eventuelt overskud fra betalingsparkering og parkeringsafgifter. Dermed virker udgangspunktet for lovforslaget udokumenteret. EL henviser i den forbindelse til svaret på spørgsmål 14, hvor der står: »Der foreligger ikke oplysninger om, hvordan kommuner har anvendt et overskud fra parkering«. Endvidere kommenterer ministeren i svar på spørgsmål 11 undersøgelsen i Finansieringsudvalget fra

2010, som konkluderede, at der ikke var belæg for en påstand om, at kommunerne tog andre hensyn end trafikregulering. Ministeren problematiser i svaret, at undersøgelsen »kun« var baseret på en spørgeskemaundersøgelse med 15 kommuner, men EL minder i den forbindelse om, at de 15 kommuner, som har været en del af undersøgelsen, står for hovedparten af indtægterne for parkeringsområdet.

Efter Enhedslistens opfattelse lægger lovforslaget op til noget, der ligner en beslaglæggelse af nogle kommunale indtægter, som kommer fra betalingsparkering og p-afgifter. Det gøres ved, at 70 pct. af indtægterne fra betalingsparkering samt 20 pct. af indtægterne fra parkeringsafgifter fra 2019 skal modregnes bloktilskuddet. EL er som udgangspunkt tilfreds med den eksisterende ordning, hvor investeringer i trafik anlæg og parkering kan modregnes det beløb, staten tager fra kommunernes parkeringsindtægter, men så helst, at der ikke skete en modregning i bloktilskuddet.

Derfor stiller Enhedslisten ændringsforslag nr. 3, som skal sikre, at de penge, staten vil modregne bloktilskuddet, reduceres med et beløb svarende til kommunens investeringer på parkeringsområdet. Således sikres en finansiering af de nødvendige anlæg og tiltag på parkeringsområdet, uden andre områder inden for kommunernes forvaltning skal betale for dette.

Det er efter EL's opfattelse rimeligt, at modregningen i kommunerne bloktilskud baserer sig på faktiske indtægter i kommunernes regnskab, da der er en større eller mindre andel af parkeringsafgifterne, der ikke ender i kommunernes regnskab på grund af manglende inddrivelse. Derfor har EL stillet ændringsforslag nr. 1 og 5, som skal sikre, at statens modregning af bloktilskuddet beregnes ud fra bruttodriftsindtægter i kommunens regnskab.

Inuit Ataqatigiit, Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af <>:

Til § 3

1) I *stk. 2* indsættes efter »bruttodriftsindtægter« ordene: »i kommunernes regnskab«.
[Indtægter fra parkeringsafgifter skal forstås som indtægter i kommunens regnskab]

Nye paragraffer

Af *økonomi- og indenrigsministeren*, tiltrådt af <>:

2) Efter § 3 indsættes som ny paragraf:

»§ 01. Økonomi- og indenrigsministeren kan efter ansøgning reducere nedsættelsen af statstilskuddet til en kommune efter § 1, hvis kommunens omkostninger til afskrivning og forrentning af anlægskapital vedrørende parkeringsanlæg, jf. *stk. 2*, overstiger kommunens nettoindtægter fra betalingsparkering.

Stk. 2. Parkeringsanlæg efter *stk. 1* omfatter parkeringsanlæg, som er taget i brug inden den 2. maj 2018 eller tages i brug i perioden 2018-2020, hvis kommunen før 2. maj 2018 har indgået bindende kontrakt om opførelse af parkeringsanlægget.«

[Reduceret nedsættelse som følge af omkostninger til afskrivning og forrentning af parkeringsanlæg]

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af <>:

3) Efter § 3 indsættes som ny paragraf:

»§ 02. Det samlede beløb, en kommune efter §§ 1 og 2 modregnes i statens tilskud, jf. § 14 i lov om kommunal udlicensing og generelle tilskud til kommuner, reduceres med et beløb svarende til kommunens udgifter til investeringer i parkeringsanlæg og generelle trængselhæmmende tiltag.«
[Kommunerne får reduceret modregning i bloktilskud med beløb svarende til kommunens investeringer i parkeringsanlæg og generelle trængselhæmmende tiltag]

Til § 4

Af *økonomi- og indenrigsministeren*, tiltrådt af <>:

4) Efter »parkeringsafgifter« indsættes ordene: »samt omkostninger til afskrivning og forrentning af anlægskapital vedrørende parkeringsanlæg«.

[Hjemmel til at fastsætte de nærmere regler om opgørelse af afskrivning og forrentning af anlægskapital vedr. parkeringsanlæg]

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af <>:

5) Efter 1. pkt. indsættes som 2. *pkt.*:

»Indtægter fra parkeringsafgifter forstås som bruttodriftsindtægter i kommunens regnskab.«

[Indtægter fra parkeringsafgifter skal forstås som indtægter i kommunens regnskab]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1 og 5

En del af kommunernes indtægter fra parkeringsafgifter modtages reelt ikke af kommunerne på grund af manglende inddrivelse dels i forbindelse med SKATs inddrivelse og dels i forhold til biler på diplomatnummerplader. Med ændringsforslagene bliver det specificeret, at indtægter fra parkeringsafgifter skal forstås som indtægter i kommunens regnskab.

Til nr. 2

Der kan være kommuner, der er i den situation, at de har iværksat større investeringer på parkeringsområdet – og indgået bindende kontrakt herom – i forventning om, at de fremover ville kunne fradrage afskrivning og forrentning af investeringen i deres modregning efter de hidtil gældende regler.

Dette ændringsforslag indebærer, at disse kommuner får mulighed for at få nedsat deres modregning, hvis de er i en situation, hvor omkostningerne til afskrivning og forrentning af parkeringsanlæg overstiger kommunens nettoindtægter fra betalingsparkering. Denne mulighed omfatter afskrivning og forrentning af kommunens nuværende parkeringsanlæg og afskrivning og forrentning af planlagte investeringer, som tages i brug i perioden 2018-2020, og hvor kommunen har indgået bindende kontrakt inden fremsættelsen af dette lovforslag, dvs. den 2. maj 2018.

Hvis de nævnte omkostninger til afskrivning og forrentning af parkeringsanlæg overstiger kommunens nettoindtægter fra betalingsparkering, nedsættes modregningen efter § 1 tilsvarende.

Kommunens nettoindtægter fra betalingsparkering opgøres i denne sammenhæng som kommunens bruttoindtægter fra betalingsparkering fratrukket nedsættelsen af statens tilskud til kommunen efter § 1.

Til nr. 3

Ændringsforslaget indebærer, at kommunerne får mulighed for at reducere modregningen i kommunens bloktilskud med et beløb svarende til alle udgifter til investeringer i par-

keringsanlæg og øvrige trængselshæmmende tiltag, som f.eks. trafikinformationstavler, der anviser ledige parkeringspladser, og parkér og rejs-anlæg ved f.eks. togstationer.

Til nr. 4

I § 4 foreslås det, at økonomi- og indenrigsministeren får hjemmel til at fastsætte de nærmere regler om opgørelse af indtægter fra parkeringsbilletter og parkeringsafgifter. Det kan herunder præciseres, hvilke indtægter der skal medregnes.

Dette ændringsforslag indebærer, at denne hjemmel udvides, således at ministeren også kan fastsætte regler om opgørelse af omkostninger til afskrivning og forrentning af anlægskapital vedrørende parkeringsanlæg.

Det skyldes, at ændringsforslag nr. 3 indebærer, at kommunerne får mulighed for at få nedsat deres modregning, hvis de er i en situation, hvor omkostningerne til afskrivning og forrentning af parkeringsanlæg overstiger kommunens nettoindtægter fra betalingsparkering. Denne mulighed omfatter afskrivning og forrentning af kommunens nuværende parkeringsanlæg og afskrivning og forrentning af planlagte investeringer, som tages i brug i perioden 2018-2020, og hvor kommunen har indgået bindende kontrakt inden fremsættelsen af dette lovforslag, dvs. den 2. maj 2018.

Der kan derfor være behov for at fastsætte nærmere regler om afskrivning og forrentning af disse parkeringsanlæg. Reglerne vil blive fastsat i overensstemmelse med reglerne herom i kapitel 8 i budget- og regnskabssystem for kommuner.

Karin Nødgaard (DF) nfmd. Susanne Eilersen (DF) Karina Adsbøl (DF) Jens Henrik Thulesen Dahl (DF)

Pernille Bendixen (DF) Morten Marinus (DF) Martin Geertsen (V) Carl Holst (V) Jane Heitmann (V) Hans Andersen (V)

Thomas Danielsen (V) Anni Matthiesen (V) Henrik Dahl (LA) Laura Lindahl (LA) Orla Østerby (KF) Karen J. Klint (S)

Magnus Heunicke (S) Orla Hav (S) Pernille Rosenkrantz-Theil (S) Troels Ravn (S) fmd. Julie Skovsby (S)

Yildiz Akdogan (S) Jakob Sølvhøj (EL) Pernille Skipper (EL) Torsten Gejl (ALT) Marianne Jelved (RV)

Marlene Borst Hansen (RV) Trine Torp (SF) Kirsten Normann Andersen (SF)

Inuit Ataqatigiit, Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Nunatta Qitornai (NQ)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	10	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

Oversigt over bilag vedrørende L 236

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsnotat og høringssvar, fra økonomi- og indenrigsministeren
2	Henvendelse af 4/5-18 fra FDM
3	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Brev af 9/5-18 fra borgmestrene fra Aalborg, Odense, Aarhus, København og Frederiksberg Kommuner
5	Henvendelse af 15/5-18 fra Køge Kommune
6	Ændringsforslag fra økonomi- og indenrigsministeren
7	Program for udvalgshøring om lovforslaget 24/5-18
8	1. udkast til betænkning
9	Talepapirer og præsentation fra udvalgets høring 24/5-18

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 236

Spm.nr.	Titel
1	Spm., om ministerkommentar til henvendelsen af 4/5-18 fra FDM, til økonomi- og indenrigsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm., om ministerkommentar til henvendelsen af 15/5-18 fra Køge Kommune, til økonomi- og indenrigsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om ministerkommentar til Jan E. Jørgensens kommentar 18/4-18 på Twitter, til økonomi- og indenrigsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om at bekræfte, at både ministeren selv og Venstres ordfører, Carl Holst, i forbindelse med 1. behandling af lovforslaget tilkendegav, at regeringen vil sikre videreførelsen af allerede igangsatte og planlagte P-projekter, til økonomi- og indenrigsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om, hvordan regeringen vil sikre, at allerede igangsatte og planlagte P-projekter ikke vil blive bremset som konsekvens af lovforslaget, til økonomi- og indenrigsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm., om ministerkommentar til brevet til ministeren af 9/5-18 fra en række borgmestre og Københavns Kommunes notat af 19/4-18, til økonomi- og indenrigsministeren, og ministerens svar herpå
7	MFU spm. om, på hvilken baggrund det vurderes, at 30 pct. af indtægterne fra betalingsparkeringer er tilstrækkeligt til at dække de nødvendige udgifter forbundet med betalingsparkeringskontrol, til økonomi- og indenrigsministeren, og ministerens svar herpå
8	MFU spm. om, hvad de konkrete udgifter forbundet med betalingsparkeringskontrol er i de fem største danske byer i 2017 og 2016, til økonomi- og indenrigsministeren, og ministerens svar herpå
9	MFU spm. om, i hvilket omfang det forventes, at lovforslaget medfører en øget trængsel af biler i de fem største danske byer, til økonomi- og indenrigsministeren, og ministerens svar herpå

- 10 Spm. om, hvad regeringens forslag om modregning af kommunernes
parkeringsindtægter vil koste hver enkelt kommune i tabte indtægter,
til økonomi- og indenrigsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm., om at kommentere artiklen »Parkering: Fakta og analyse fra mi-
nisterium dementerer frygt for kommunal pengemaskine« bragt på NB
Økonomi den 16/5-18, til økonomi- og indenrigsministeren, og mini-
sterens svar herpå
- 12 Spm., om det er muligt at fratække etableringsomkostninger ifm.
planlagt parkeringshus ved stationen i Næstved, til økonomi- og in-
denrigsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 MFU spm. om, hvor store de kommunale udgifter var til anlæg og
drift af parkeringspladser i de fem største byer i de sidste fem år, til
økonomi- og indenrigsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 MFU spm., om der er eksempler på kommuner, der bruger indtægter-
ne fra parkeringsordninger på ikketrifikale formål, til økonomi- og in-
denrigsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm., om det for Københavns Kommune i dag gælder, at hvis indtæg-
ten fra parkering stiger, så tilfalder den ekstra indtægt staten via mod-
regning i tilskuddet, og at kommunen således i dag ingen gevinst har
ved at øge prisen på parkeringsbilletter, til økonomi- og indenrigsmini-
steren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm., om den foreslåede ordning giver Københavns Kommune mulig-
hed for at beholde 30 pct. af indtægterne uanset niveauet for indtægten
og uanset udgifterne på området, til økonomi- og indenrigsministeren,
og ministerens svar herpå
- 17 MFU spm. om, hvor stor en del af indtægterne fra parkeringsafgifter
der ikke inddrives af SKAT, og hvor stor en del af dette der skyldes
manglende inddrivelse fra ulovlig parkering med biler på diplomat-
nummerplader, til økonomi- og indenrigsministeren, [og ministerens
svar herpå}
- 18 MFU spm. om at kommentere udtalelse af Torben Lund Kudsk, FDM,
på udvalgets høring om lovforslaget den 24/5-18 i Landstingssalen, til
økonomi- og indenrigsministeren, [og ministerens svar herpå]
- 19 Spm. om teknisk bistand til udarbejdelse af ændringsforslag til lovfor-
slaget, som indebærer, at kommuner med store parkeringsudfordringer
skal have dækning for de grundlæggende parkeringsrelaterede udgifter
ved, at det nuværende grundfradrag fastholdes, til økonomi- og inden-
rigsministeren, [og ministerens svar herpå]
- 20 Spm. om teknisk bistand til udarbejdelse af ændringsforslag til lovfor-
slaget, som indebærer, at der afsættes en pulje, som er finansieret af
statens modregning i bloktilskuddet, til at sikre kommuner med særlig
store parkeringsudfordringer en mulighed for at investere i parkerings-
anlæg, og som fordeles efter objektive kriterier, til økonomi- og inden-
rigsministeren, [og ministerens svar herpå]
- 21 Spm. om teknisk bistand til udarbejdelse af ændringsforslag til lovfor-
slaget, som indebærer, at kommuner, som har investeret i parkerings-
anlæg i god tro, reelt får mulighed for at afskrive efter de hidtidige

regler, til økonomi- og indenrigsministeren, [og ministerens svar herpå}

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 236

**Samråds-
spm.nr.**

Titel

A

Samrådssp. om ministeren i lighed med FDM mener, at forslaget om en ny modregningsordning for kommunernes parkeringsindtægter, som det ligger nu, vil være en katastrofe, med mindre det øgede statslige provenu bruges på en statslig pulje til investering i nye parkeringsanlæg og park and ride-anlæg for at minimere trængsel og sikre en bedre parkeringsforhold, til transport-, bygnings- og boligministeren, kopi til økonomi- og indenrigsministeren