

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 22. maj 2018 stillet følgende spørgsmål nr. 8 til L 231 efter ønske fra Holger K. Nielsen (SF) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 8 til L 231:

Vil ministeren kommentere henvendelse af 21/5-18 fra Bo Finsen og Lene Nielsen, jf. L 231 - bilag 4, specielt mhp. om parret kan flytte til Danmark og bo på Stærevej, eller om de bliver nødt til at sælge deres andelslejlighed for at kunne flytte til Danmark?

Svar:

1. Henvendelsen fra Bo Finsen og Lene Nielsen omhandler et dansk-amerikansk ægtepar, der bor i USA og overvejer at flytte til Danmark, men hidtil har afholdt sig herfra på grund af tilknytningskravet. Det fremgår af henvendelsen, at Ida, der er dansk statsborger, og Bashir, der er amerikansk statsborger, har kendt hinanden siden 2009 og været kærestepar på langdistance indtil 2015, hvor de blev gift og slog sig ned i USA.

I henvendelsen oplyses det bl.a., at Ida og Bashir kan opfylde alle seks betingelser i det nye integrationskrav. Der redegøres i den forbindelse nærmere for ægtefællernes sprogkundskaber, erhvervs erfaring og uddannelse.

I henvendelsen anføres det bl.a., at en ændring fra 2017 betyder, at positivlisten nu også gælder for den herboende person, så der er mulighed for familiesammenføring. Udlændinge- og Integrationsministeriet forstår henvendelsen således, at der herved henvises til den nye opholdsordning for medfølgende familie til udlændingsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer, der blev indført ved lov nr. 505 af 23. maj 2017. Det oplyses, at Ida er uddannet sygeplejerske og allerede sikret et job på Rigshospitalet.

Herudover anføres det bl.a., at Ida for fem år siden erhvervede en andelslejlighed på Stærevej, der betegnes som et udsat boligområde.

28. maj 2018

Familiesammenføring
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2018 - 9156
Akt-id 437849

I forlængelse heraf spørger Bo Finsen og Lene Nielsen, om reglen om, hvor boligen ikke må ligge, også gælder, hvis parret vælger at blive ægtefællesammenført med udgangspunkt i positivlisten.

Bo Finsen og Lene Nielsen spørger også, om ægteparret skal sælge den lejlighed, som de er glade for.

2. Indledningsvis skal jeg bemærke, at sager om ægtefællesammenføring efter de almindelige regler om familiesammenføring i udlændingeloven behandles af Udlændingestyrelsen i første instans. Sager om opholdstilladelse efter opholdsordningen for medfølgende familie til hjemvendende udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer behandles af Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) i første instans.

Udlændingenævnet er klagemyndighed i forhold til de afgørelser, som henholdsvis Udlændingestyrelsen og SIRI træffer i sådanne sager.

Udlændingenævnet er et uafhængigt sagkyndigt domstolslignende organ, hvis afgørelser er endelige inden for det administrative system. Jeg har derfor ikke mulighed for at udtale mig om eller gå ind i den konkrete sag.

Generelt kan jeg imidlertid oplyse følgende:

3. Udlændingelovens § 9 indeholder de almindelige regler om familiesammenføring. En række betingelser skal normalt være opfyldt, for at der kan meddeles familiesammenføring efter § 9. I sager om ægtefællesammenføring skal begge parter eksempelvis være fyldt 24 år (24-årsreglen). Endvidere stilles normalt krav om bl.a. økonomisk sikkerhedsstillelse, selvforsørgelse, en selvstændig bolig af rimelig størrelse og krav om, at ægteskabet er indgået eller samlivet etableret efter begge parters eget ønske.

Endvidere stilles der normalt krav om, at ægtefællernes samlede tilknytning til Danmark skal være større end deres samlede tilknytning til et andet land (tilknytningskravet). Tilknytningskravet stilles ikke, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler imod, at kravet stilles. Således vil hensynet til det danske samfunds interesse i at fastholde herboende arbejdskraft, der er beskæftiget inden for områder, hvor der er mangel på særlig kvalificeret arbejdskraft, føre til, at udlændingemyndighederne fraviger tilknytningskravet i de tilfælde, hvor herboende er beskæftiget på et område, der er omfattet af den efter udlændingelovens § 9 a fastsatte positivliste, jf. Folketinget 2010-11, A, L 168 som fremsat, side 20, 25 og 52. Der henvises endvidere til pkt. 3 (side 10) i notat af 1. december 2005 om anvendelse af tilknytningskravet ved ægtefællesammenføring, jf. udlændingelovens 9, stk. 7, der er udarbejdet af det daværende Ministerium for Flygtninge, Indvandrere og Integration & Udlændingestyrelsen.

Med lovforslaget foreslås det at indføre et nyt integrationskrav, der træder i stedet for tilknytningskravet, som afskaffes, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, og bemærkningerne hertil.

Med lovforslaget foreslås det endvidere at skærpe boligkravet, jf. udlændingelovens § 9, stk. 6, således at boligen på ansøgningstidspunktet ikke må ligge i et boligområde omfattet af den gældende bekendtgørelse om boligkravlisten for ægtefællesammenføring, og således at parret i tiden, indtil ansøgeren meddeles tidsbegrænset opholdstilladelse, ikke må flytte til en bolig i et boligområde omfattet af den gældende bekendtgørelse om boligkravlisten for ægtefællesammenføring, jf. lovforslagets § 1, nr. 3, og bemærkningerne hertil.

Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 2, stk. 1, fastsætter, at loven træder i kraft den 1. juli 2018. De foreslåede bestemmelser i § 2, stk. 2, 1. og 2. pkt., fastsætter, at loven ikke finder anvendelse på ansøgninger indgivet før lovens ikrafttræden. For sådanne ansøgninger finder de hidtil gældende regler anvendelse, jf. dog stk. 3 og 4. Dette indebærer, at ansøgninger om opholdstilladelse på grundlag af ægtefællesammenføring, der er indgivet inden 1. juli 2018, behandles efter de nugældende regler, mens ansøgninger indgivet fra og med 1. juli 2018 skal behandles efter de foreslåede nye regler om ægtefællesammenføring.

De skærper af boligkravet i udlændingelovens § 9, stk. 6, der er foreslåede i lovforslaget, vil ikke finde anvendelse i de sager, der behandles efter de nugældende regler om ægtefællesammenføring, herunder tilknytningskravet. Fra den 1. juli 2018 kan der ikke længere søges om ægtefællesammenføring efter de nugældende regler, herunder tilknytningskravet.

4. Ved lov nr. 505 af 23. maj 2017 om ændring af udlændingeloven blev indført en ny opholdsordning for medfølgende familie til udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer. Lovændringen medfører, at udlandsdanskere, der i Danmark er tilbudt en stilling, der er omfattet af positivlisten eller beløbsordningen, kan få deres udenlandske familie med til Danmark på samme vilkår som udenlandske arbejdstagere, der er omfattet af disse beskæftigelsesordninger. Opholdsordningen for medfølgende familie til udlandsdanskere gælder kun frem til den 1. juli 2018, jf. § 2, stk. 2, i lov nr. 505 af 23. maj 2017.

Det boligkrav, der er fastsat i udlændingelovens § 9, stk. 6, stilles ikke i sager om opholdstilladelse efter opholdsordning for medfølgende familie til udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer.

De skærper af boligkravet i udlændingelovens § 9, stk. 6, der er foreslået i lovforslaget, vil derfor ikke have betydning i de sager, hvor der søges om opholdstilladelse efter opholdsordningen for medfølgende familie til udlandsdanskere med visse beskæftigelsesmæssige kvalifikationer.

I lovforslagets § 2, stk. 1, er det foreslået, at loven skal træde i kraft den 1. juli 2018. Det vil sige, at de nye og skærpede regler for ægtefællesammenføring, her-

under de foreslåede skærper af boligkravet, vil træde i kraft på det tidspunkt, hvor opholdsordningen for medfølgende familie til udlandsdanskere ophører. Efter 1. juli 2018 vil udlandsdanskere således ikke længere kunne benytte opholdsordningen for medfølgende familie til udlandsdanskere.

5. For en nærmere beskrivelse af de foreslåede skærper af boligkravet henvises til lovforslagets § 1, nr. 3, bemærkningerne hertil samt pkt. 2.5 i lovforslagets almindelige bemærkninger. Der henvises endvidere til mit svar på spørgsmål nr. 1.

Som det fremgår af pkt. 3 i mit svar på spørgsmål nr. 1 er det hensigten, at de boligområder, der den 1. juli 2018 optages på den nye liste, er fysisk sammenhængende almene boligafdelinger med mindst 1.000 beboere, der opfylder kriterierne i den nugældende bestemmelse i almenboliglovens § 61 a, stk. 1, nr. 2-5, vedrørende tilknytning til arbejdsmarkedet, kriminalitet, uddannelse og bruttoindkomst.

Det er herefter hensigten, at kriterierne for optagelse af boligområder på boligkravslisten for ægtefællesammenføring allerede den 1. december 2018 – dvs. samtidig med den forventede offentliggørelse af ghettolisten og lister over udsatte boligområder efter de nye kriterier – fastsættes på samme måde som kriterierne for udsatte boligområder i aftalen af 9. maj 2018.

Med aftalen af 9. maj 2018 gælder følgende ghettokriterier for fysisk sammenhængende almene boligafdelinger med mindst 1.000 beboere:

1. Andelen af beboere i alderen 18-64 år, der er uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse, overstiger 40 pct. opgjort som gennemsnit over de seneste 2 år.
2. Andelen af beboere i alderen 30-59 år, der alene har en grundskoleuddannelse, overstiger 60 pct.
3. Den gennemsnitlige bruttoindkomst for skattepligtige i alderen 15-64 år i området eksklusive uddannelsessøgende udgør mindre end 55 pct. af den gennemsnitlige bruttoindkomst for samme gruppe i regionen.
4. Andelen af beboere på 18 år og derover dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer udgør mindst 3 gange landsgennemsnittet opgjort som gennemsnit over de seneste 2 år.
5. Andelen af indvandrere og efterkommere fra ikkevestlige lande overstiger 50 pct.

På baggrund af ghettokriterierne defineres ifølge aftalen af 9. maj 2018 to områder, som lægges til grund for målretningen af de indsatser, der igangsættes. Det drejer sig dels om *udsatte boligområder*, dvs. boligområder der opfylder mindst to af ghettokriterierne 1 til 4, dels *ghettoområder*, dvs. boligområder der opfylder mindst to af kriterierne 1 til 4 og tillige opfylder kriterie 5.

Det er således en forudsætning for optagelse af et boligområde på boligkravslisten for ægtefællesammenføring, at der er tale om et boligområde, der består af fysisk sammenhængende *almene* boligafdelinger med mindst 1.000 beboere. Det gælder, uanset om kriterierne for optagelse af boligområder på listen fastsættes

med udgangspunkt i den gældende bestemmelse i almenboliglovens § 61 a eller de kommende regler, der udmønter aftalen af 9. maj 2018.

Almene boligafdelinger hører under almene boligorganisationer, der udlejer primært almene familieboliger. Almene familieboliger reguleres i almenboligloven og defineres i § 3 i samme lov.

De foreslåede skærpelser af boligkravet har ikke betydning for andelsboliger, der i dag ligger uden for de fysisk sammenhængende almene boligafdelinger, som de afgrænses efter almenboliglovens § 61 a, stk. 1, nr. 2-5, eller af aftalen af 9. maj om bl.a. nye ghettokriterier.

Inger Støjberg

/

Jesper Gori