

Økonomi- og Indenrigsministeriet

Enhed: KOMOK
Sagsbeh.: nmj
Sags nr.: 1205520
Dok. Nr.: 923152
Dato: 10. maj 2012

Notat om høringssvar i forbindelse med forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner

(Justering af beskæftigelsestilskuddet)

Lovforslaget blev sendt i høring hos KL den 3. maj 2012 med frist den 9. maj 2012. Økonomi- og Indenrigsministeriet har den 10. maj 2012 modtaget høringssvar fra KL.

Lovforslaget tager højde for en række af KL's synspunkter

Indledningsvist noterer KL med tilfredshed, at lovforslaget tager højde for en række af de synspunkter, som KL har rejst. Det gælder bl.a., at der sikres budgetsikkerhed på landsdelsniveau, at justeringerne får virkning fra og med tilskuddet for 2011, samt at grundtilskuddet genberegnes på baggrund af regnskabet for 2010.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger

Økonomi- og Indenrigsministeriet har noteret sig, at KL bakker op om de foreslåede ændringer.

Forsikringsordningen

KL mener, at der er behov for en forbedret forsikringsordning, der kan kompensere kommuner, der oplever ekstraordinære stigninger i ledigheden i forhold til deres landsdel f.eks. ved større virksomhedslukninger. KL finder, at forsikringsordningen ville være mere effektiv, hvis den blev opgjort ved efterreguleringen og ikke ved midtvejsreguleringen.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger

Lovforslaget indeholder ikke ændringer af den eksisterende forsikringsordning. Ordningen indebærer, at der ydes et særligt tilskud til kommuner, hvor udviklingen i ledigheden i perioden fra 1. kvartal i året før tilskudsåret til 1. kvartal i tilskudsåret ligger mere end 5 procentpoint over udviklingen i landsdelen som helhed.

Formålet med ordningen er, at man allerede i løbet af tilskudsåret kan yde et ekstra tilskud til de kommuner, der rammes af masseafskedigelse. Ordningen er som nævnt baseret på data om ledigheden frem til 1. kvartal i tilskudsåret med henblik på at opgøre og udmelde tilskuddet i juni og herefter udbetale det ved midtvejsreguleringen, dvs. i 4. kvartal i tilskudsåret. Dermed udbetales tilskuddet forholdsvis hurtigt efter, at stigningen i ledigheden er konstateret.

Hvis tilskuddet, som nævnt af KL, først skulle udbetales ved efterreguleringen, ville det kunne baseres på en anden periode, f.eks. udviklingen i ledigheden fra året før tilskudsåret til tilskudsåret, og tilskuddet ville så blive udbetalt ved efterreguleringen i 4. kvartal i året efter tilskudsåret. I mange tilfælde ville det være forholdsvis længe efter, at masseafskedigelse var indtruffet.

Det skal endvidere bemærkes, at forsikringsordningen ikke står alene. I tilfælde af masseafskedigelse kan der også ydes hjælp til de lokale jobcentre via de såkaldte varslingspuljer.

Genberegning af grundtilskuddet for 2013

KL har noteret sig, at den politiske aftale indeholder en mulighed for at genberegne grundtilskuddet for 2013. KL opfordrer til, at der løbende foretages en vurdering af, hvorvidt der bør ske en genberegning af grundtilskuddet for 2013.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger

Partierne bag aftalen om justering af beskæftigelsestilskuddet har vurderet, at der bør være en mulighed for en opdatering af grundtilskuddet med virkning fra tilskudsåret 2013. Baggrunden er, at der med virkning fra 2011 blev gennemført en omfattende refusionsomlægning. Det indgår derfor i aftalen, at partierne i foråret 2013 vil vurdere behovet for en eventuel opdatering af grundtilskuddet.

Sammenhæng mellem midtvejs- og efterregulering

KL bemærker, at der i den foreslåede model er en forskel mellem fordelingsnøglerne for merudgiftsbehovet i henholdsvis midtvejsregulering og efterreguleringen. KL er opmærksom på, at det har været nødvendigt at ændre fordelingsnøglerne, men skal dog bemærke, at den foreslåede ordning vil kunne føre til væsentlige udsving i den enkelte kommunes tilskud fra midtvejsregulering til efterregulering. KL opfordrer derfor til, at der fremadrettet følges op på sammenhængen mellem midtvejsregulering og efterregulering på kommuneniveau med henblik på at vurdere, om der er behov for at justere fordelingsnøglen for midtvejsreguleringen.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger

Beskæftigelsestilskuddet fastsættes i tre omgange. I året før tilskudsåret fastsættes det foreløbige tilskud. I tilskudsåret foretages en midtvejsregulering af merudgiftsbehovet og i året efter tilskudsåret foretages en efterregulering af merudgiftsbehovet. Efterreguleringen af merudgiftsbehovet er baseret på de faktiske kommunale udgifter omfattet af beskæftigelsestilskuddet for kommunerne på landsdelsniveau. Disse udgifter kendes først i året efter tilskudsåret. Som KL også påpeger, er det derfor nødvendigt at ændre fordelingsnøglen fra midtvejsreguleringen til efterreguleringen. Det vil medføre visse udsving i den enkelte kommunes tilskud fra midtvejsreguleringen til efterreguleringen. Det må på baggrund af erfaringerne med ordningen vurderes, hvorvidt disse udsving er af en størrelse, der repræsenterer et reelt problem for kommunerne.