



Til lovforslag nr. L forslagsnummer

Folketinget -NaN (x. samling)

Betænkning afgivet af Retsudvalget den 0. juni 2011

## Udkast

til

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af straffeloven

(Skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet)

[af justitsministeren (Lars Barfoed)]

#### 1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 25. maj 2011 og var til 1. behandling den 14. juni 2011. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Retsudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og justitsministeren sendte den 25. maj 2011 dette udkast til udvalget, jf. L 209 – bilag 1. Den 6. juni, 7. juni, 8. juni, 9. juni og 10. juni og 15. juni 2011 sendte justitsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 73 spørgsmål til justitsministeren til skriftlig besvarelse.

#### 2. Indstillinger og politiske bemærkninger

<>

Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

*Kim Andersen (V) Kristian Pihl Lorentzen (V) Karsten Nonbo (V) Peter Skaarup (DF) fmd. Marlene Harpsøe (DF)*

*Pia Adelsteen (DF) Tom Behnke (KF) Vivi Kier (KF) Simon Emil Ammitzbøll (LA) Karen Hækkerup (S) Maja Panduro (S)*

*Mogens Jensen (S) Julie Skovsby (S) Anne Baastrup (SF) Karina Lorentzen Dehnhardt (SF) nfmd. Lone Dybkjær (RV)*

*Line Barfod (EL)*

Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	46	Liberal Alliance (LA)	4
Socialdemokratiet (S)	45	Kristendemokraterne (KD)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1

Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Siumut (SIU)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Tjóðveldi (T)	1
Radikale Venstre (RV)	9	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	4	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

---

### Oversigt over bilag vedrørende L 209

Bilagsnr.	Titel
1	Orientering om høring over lovforslaget, fra justitsministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Høringssvar, fra justitsministeren
4	Høringssvar, fra justitsministeren
5	Høringssvar, fra justitsministeren
6	Høringssvar, fra justitsministeren
7	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
8	Høringssvar, fra justitsministeren
9	Høringssvar, fra justitsministeren
10	Høringssvar, fra justitsministeren
11	Høringssvar, fra justitsministeren
12	Høringssvar, fra justitsministeren
13	Høringssvar, fra justitsministeren
14	Høringssvar og høringsnotat, fra justitsministeren
15	Høringssvar, fra justitsministeren
16	Høringssvar, fra justitsministeren

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 209

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om, hvor mange hjemmerøverier ministeren forventer omfattes af lovforslaget, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, hvad opklaringsprocenten for hjemmerøverier er, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvor mange hjemmerøverier der resulterer i en behandlingsdom, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvor mange hjemmerøverier involverer trusler alene, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om, hvad har været indtrykket og erfaringerne bag det at gøre hjemmerøverier til en skærpene omstændighed, både præventivt og i forhold til straffens udmåling, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om, hvor mange dømt for hjemmerøveri hidtil er blevet løsladt på »noget for noget-ordningen«, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om, hvor mange hjemmerøvere der er fra Østeuropa, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvor mange der i øjeblikket er fængslet eller varetægtsfængslet i forbindelse med hjemmerøverier, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om udviklingen i egentlige hjemmerøverier mht. antal de seneste 5 år og mht. anmeldelser og domfældelser, til justitsministeren, og ministerens svar herpå

- 10 Spm. om, hvad erfaringerne er mht. fald i hjemmerøverier efter, at dette blev en skærpende omstændighed ved strafudmålingen, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om ministeren vil beskrive udviklingen i organiseret indbrudstyveri mht. antal de seneste 5 år mht. anmeldelser og domfældelser, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvad den præventive erfaring er mht. organiseret indbrudstyveri i strammingerne i indbrudspakken i 2010, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvad opklaringsprocenten for organiseret indbrud er, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om årsagen til, at man ikke skærper straffen for indbrudskriminalitet generelt, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvad det forventede antal organiserede indbrud er, man regner med at pådømme, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, hvor mange hjemmerøverier og organiserede indbrud der er udført af østeuropæere gennem de sidste 5 år og hvad er ministerens forventning i forhold til at den nye toldaftale i 2020-aftalen får af indvirkning på disse, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om, at Rigsadvokaten vurderede i oktober 2009, at det kunne fastslås, at hjemmerøverier er en skærpende omstændighed og fandt ikke behov for yderligere initiativer til sikring af en skærpet strafferetlig vurdering på området. Hvilke nye informationer har givet anledning til at revurdere dette, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om ministerens forventning til den præventive effekt af strafskærpelser for hjemmerøverier, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, at i lovændringen angives det, at hjemmerøverier skal udmåles i forhold strafskærpelsesreglen, som kan give 10 år, men er Rigsadvokatens vurdering ikke netop, at dette er tilfældet i forvejen, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om ministeren kan udpege, hvilke af dommene som angives i Rigsadvokatens gennemgang om hjemmerøverier, der forventes at give 5 år og hvilke af de navngivne domme, der vil kunne ligge over eller under det pågældende niveau, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om de unge under 18 år forventes at omfattes af domme på 5 år eller skal strafferabatten for unge anvendes her, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om, at i følge L 174 skal anklagemyndigheden i visse tilfælde ikke længere høres, når der skal prøveløslades på halv tid. Mener ministeren således ikke, at hovedparten af hjemmerøverierne og dommene for organiseret indbrudstyveri vil være omfattet af denne undtagelse, til justitsministeren, og ministerens svar herpå

- 23 Spm. om, hvad politiets vurdering er af muligheden for at kunne opklare mere organiseret indbrudskriminalitet og hjemmerøverier, for de penge, der sættes af til ekstra fængselspladser og drift af disse, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om, hvorfor ministeren ønsker at skærpe straffen for hjemmerøverier og herunder svare på, hvad der begrundet en hastebehandling, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om, hvorfor ministeren i L 209 ikke har fundet anledning til at nævne sit orienteringsbrev fra februar, jf. REU alm. del – bilag 229, hvor ministeren skriver, at der ikke er brug for strengere straffe for hjemmerøverier, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om ministeren mener, at det er rimeligt og en klog prioritering i disse økonomiske krisetider at bruge 400 mio. kr. på anlægsudgifter og derudover 150 mio. kr. årligt på at skærpe straffen for hjemmerøverier og organiseret indbrudskriminalitet, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om, at i Rigsadvokatens redegørelse for domme om hjemmerøveri er der udmålt 5 og 8 års straf i to konkrete sager. Hvordan vil det forventede straffeniveau se ud for disse sager efter vedtagelse af lovforslaget, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om ministeren vil opdele L 209 i to lovforslag - et der omhandler organiseret indbrudskriminalitet - og et der omhandler hjemmerøverier, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om ofre for hjemmerøverier er omfattet af erstatningsansvarslovens § 26, stk. 3, således at ofrene kan få godtgørelse for tort, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om, hvilke andre strafbare handlinger, der i dag er omfattet af den straffskærpelse som hjemmerøverier og organiseret indbrudstyveri nu omfattes af ifølge lovforslaget, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om redegørelse for domme for hjemmerøveri og organiseret indbrudstyveri, herunder straffens længde, andelen hvor der også er givet en udvisningsdom og hvornår udvisningerne gennemføres, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, hvor mange af dommene for hjemmerøveri, hvor straffen har været fastsat til 2½ til 3 års fængsel er kombineret med en udvisningsdom, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om, hvor mange domme for organiseret indbrudstyveri, hvor straffen har været fastsat til 2 år er kombineret med en udvisningsdom, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om, hvilke muligheder der er for at sende dømte udlændinge til afsoning i eget land både i - og uden for EU, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om kommentar til IMR's høringssvar, særligt hvad angår minimumsstraf og straffelovrådet, til justitsministeren, og ministerens svar herpå

- 36 Spm. om ministeren er enig med Landsforeningen af Forsvarsadvokater i, at reglerne er uklare, således at det vil føre til sager i Højesteret, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om ministeren er enig i, at straffniveauet for »egentlige hjemmerøverier« vil have afsmittende effekt på andre sager, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om kommentar til høringsvaret fra DKR og oplyse om ministeren er enig i, at et udbytte på 10.000 kr. passer med den kalkulerede straf på 2½ til 3 år, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om, hvilke forebyggelsesinitiativer ministeren vil tage for at forhindre hjemmerøverier, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om ministeren vil se på lovgivning eller dialog med forsikringsselskaberne om, at danskerne mærker/skriver serienumre ned på værdigenstande i deres hjem således, at politiet får bedre muligheder for at spore genstande fra indbrud, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om ministeren ikke mener, at lovforslaget giver en skævhed i forhold til forsøg på manddrab, som i dag typisk giver 6 års fængsel, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om, hvor mange ekstra ressourcer det vil koste domstolene af gennemføre de flere sager som nævningsager oplyst i årsværk og i kr. og øre, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om, hvilke strafferetlige konsekvenser forslaget for får unge under 18 år mht. fængsling og strafudmåling, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 44 Spm. om ministeren ikke mener, at det kan blive krænkende for ofre, at brugen af samfundstjeneste indenfor varsomhedsområdet skal finansiere straffeskærpelsen, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm. om indhentelse af tal for hver politikreds for udviklingen i organiseret kriminalitet og hjemmerøverier for de seneste 3 år, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 46 Spm. om, hvor mange ressourcer politiet årligt bruger på indbrudskriminalitet samt udvikling over 3 år opgjort for hver politikreds, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 47 Spm. om redegørelse for ministerens udsagn om, at numerpladescanningen ved grænsen vil kunne indgå i konkrete efterforskninger vedrørende hjemmerøverier, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 48 Spm. om, hvor ofte politiet har modtaget oplysninger fra udlandet om eftersøgte køretøjer, der er anvendt af hjemmerøvere, og hvor ofte har det medvirket til en opklaring, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 49 Spm. om det ikke er korrekt, at en registrering og sammenkobling af biler brugt til tyveri forskellige steder i landet i forvejen regi-

- streres og kan sammensættes - uden at scanne ved grænsen, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 50 Spm. om, hvor meget en bil skal ned i hastighed for, at en nummerplade kan læses ved grænsen, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 51 Spm. om, hvorfor ministeren ikke vælger at koble nummerpladescanningen ved grænsen op på Prüm-traktatens mulighed for hit/not hit system for søgning på køretøjer, når udenlandske kriminelle må forventes at køre i stjålne biler, som et internt danske nummerpladescanningsregister ikke forventes at afsløre, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 52 Spm. om redegørelse for, om nummerpladescanningen foregår digitalt eller analogt, og hvilket system der påtænkes at blive indkøbt, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 53 Spm. om, hvorfor ministeren anvender et argument om hjemmerøverier i forbindelse med grænsekontrollen, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 54 Spm. om, hvordan nummerpladescanningen forholder sig til Danmarks EU-forpligtigelser, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 55 Spm. om, hvad recidiv er for hjemmerøveri, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 56 Spm. om, hvorledes en skærpelse af straffen for organiseret indbrudskriminalitet vil have en generelpræventiv effekt, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 57 Spm. om antallet af hjemmerøverier i 2010, som ville være omfattet af L 209, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 58 Spm. om redegørelse for, hvordan L 209, således at normalstraffen som udgangspunkt er 5 år, er et balanceret forslag i forhold til sanktionspraksis, når nu straffen for f.eks. forsøg på manddrab efter praksis til sammenligning er ca. 6 år, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 59 Spm. om ministeren er enig med Den Danske Dommerforening i, at L 209 vil kræve yderligere ressourcer til domstolene, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 60 Spm. om ministeren vil sikre yderligere midler til domstolene som følge af L 209, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 61 Spm. om lovforslaget betyder, at det ikke er muligt at overholde belægs målet for Kriminalforsorgen i 2011, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 62 Spm. om ministeren anerkender, at strafspændet mellem de i dag »mildere« hjemmerøverier og de mere grove indsnævres, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 63 Spm. om, hvad ministeren agter at foretage sig for at undersøge, hvad der skal gøres for at rette op på den »ubalance«, som Dommerforeningen nævner kan forekomme eftersom straffen for for-

- søg på manddrab normalt ligger på 6 års fængsel, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 64 Spm. om, hvad opklaringsprocenten er for henholdsvis indbrudskriminalitet og egentlige hjemmerøverier, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 65 Spm. om det er korrekt, at det med lovforslaget kun er lagt op til stramninger for egentlige hjemmerøverier, og at andre røverier i hjemmet ikke er omfattet af lovændringen, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 66 Spm. om redegørelse for, hvor mange prøvesager man kan forvente, der skal føres ved domstolene, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 67 Spm. om redegørelse for, hvor mange sager der nu forventes at skulle behandles som nævningsager på grund af lovændringen, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 68 Spm. om redegørelse for, hvad ministeren anslår domstolene påføres af ekstraomkostninger på grund af lovændringen, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 69 Spm. om kommentar til høringssvar fra Advokatrådet, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 70 Spm. om redegørelse for, om der anvendes samme definition for egentlige hjemmerøverier som Rigsadvokaten, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 71 Spm. om, hvad er opklaringsprocenten er for indbrudskriminalitet fordelt på de seneste 3 år, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 72 Spm. om, hvordan man er nået frem til det øgende behov på fængselspladser på henholdsvis 150 og 50 pladser, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 73 Spm. om ministerens kommentar til den konservatives ordførers bemærkninger i hans ordførertale ved 1. behandlingen om baggrunden for lovforslaget, herunder betragtningerne om rimelig straf, straf der virker og tryghed for borgerne, til justitsministeren, og ministerens svar herpå