

Østre Landsret
Præsidenten



Den ~~7~~ 8 JUNI 2011
J.nr. 40A-ØL-27-11
init.maa

Justitsministeriets lovfdeling
Slotholmsgade 10
1216 København K

Justitsministeriet har ved mail af 25. maj 2011 (sagsnr. 2011-730-1363) anmodet om eventuelle bemærkninger til forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet).

Jeg skal i den anledning meddele, at landsretten kan tilslutte sig Dommerforeningens hørings-svar.

Dette brev sendes kun elektronisk til jm@jm.dk med kopi til Domstolsstyrelsen.

Med venlig hilsen



Bent Carlsen



Ellen Busck Porsbo

Københavns Byret



Justitsministeriet
Lovafdelingen
Strafferetskontoret
Slotholmsgade 10
1216 København K

Præsidenten
Domhuset, Nytorv 25
1450 København K.
Tlf. 33 44 80 00
Fax 33 44 84 88
CVR 21 65 95 09
administration.kbh@domstol.dk
J. nr. 9099.2011.30

Den 8. juni 2011

Ved en mail af 25. maj 2011 har Justitsministeriet anmodet om eventuelle bemærkninger over forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet).

Jeg skal i den anledning på byretspræsidenternes vegne oplyse, at byretterne kan tilslutte sig det, der fremgår af Dommerforeningens svar.

Der henvises til j.nr.2011-730-1363.

Med venlig hilsen

Søren Axelsen

Dato: 7. juni 2011

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
København K

Justitsministeriet har ved brev af 25. maj 2011 anmodet om blandt andet Dommerforeningens bemærkninger til forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet).

Spørgsmålet om forhøjede straffe for de pågældende typer kriminalitet er først og fremmest et spørgsmål af retspolitisk karakter, hvorfor foreningen ikke finder anledning til direkte at fremkomme med bemærkninger til det foreslåede straffniveau.

Opmærksomheden skal dog henledes på, at med forslaget om, at normalstraffen for hjemmerøveri som udgangspunkt skal være 5 år, vil straffen herfor nærme sig udgangspunktet for straffen for f.eks. forsøg på manddrab, der efter praksis er ca. 6 år. Dette må give anledning til overvejelser om, hvorvidt forslaget indebærer en "ubalance" i forhold til sanktionspraksis efter straffeloven i øvrigt, men lovforslaget ses ikke at indeholde overvejelser herom. Dommerforeningen skal derfor foreslå, at dette spørgsmål, inden ændringerne vedtages, forelægges Straffelovrådet med henblik på en nærmere gennemgang i lyset af det anførte.

Sager om hjemmerøverier behandles i dag sædvanligvis som domsmandssager. Forslaget indebærer, at sager om hjemmerøverier, hvor tiltalte nægter sig skyldig, fremover skal behandles som nævningesager på grund af længden af den foreslåede normalstraf. I nævningesager medvirker som bekendt 3 dommere, og nævningesager er efter deres karakter betydeligt mere ressourcekrævende end almindelige domsmandssager. Forslaget vil derfor alt andet lige kræve yderligere ressourcer til domstolene.

Dommerforeningen har erfaret, at en del af "tryghedspakken" indebærer, at politiets indsats mod tyverier og hjemmerøverier skal forstærkes, og at politiet i den anledning vil blive tilført yderligere midler. Dommerforeningen skal derfor understrege, at det er afgørende, at også domstolene sikres de fornødne ressourcer til effektivt at behandle de pågældende sager, både som følge af den forventede nævningesagsbehandling og som følge af et forventet øget antal sager.

Med venlig hilsen

Mikael Sjöberg

Justitsministeriet
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

- 1 JUNI 2011

J.nr.: 2011-000-148 / ZIP 91

Jmt. modt. Sagsbehandler: zip--

- 6 JUNI 2011

NATIONALT
EFTERFORSKNINGSCENTER

Juridisk Sekretariat
Polititorvet 14
1780 København V

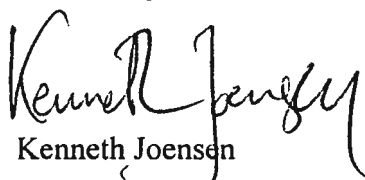
Telefon: 3314 8888
Direkte: 4515 4034
Telefax: 3521 0193

E-mail: politlaf@politi.dk
Web: www.politi.dk

Justitsministeriet har ved en skrivelse af den 25. maj 2011 anmodet Rigspolitiet om eventuelle bemærkninger til forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet).

Rigspolitiet kan i den forbindelse oplyse, at det stillede ændringsforslag ikke giver Rigspolitiet anledning til bemærkninger af politimæssig karakter.

Med venlig hilsen


Kenneth Joensen
vicepolitimester

- 6 JUNI 2011

Justitsministeriet
Lovafdelingen

2011 NR. 730-1363



Justitsministeriet
Lovafdelingen, Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

DATO 8. juni 2011

JOURNAL NR.

RA-2011-601-0009

BEDES ANFØRT VED SVARSKRIVELSE

SAGSBEHANDLER: LLI

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16
1220 KØBENHAVN K

TELEFON 33 12 72 00

FAX 33 43 67 10

Ved e-mail af 25. maj 2011 (sagsnr. 2011-730-1363) har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet).

I den anledning skal jeg meddele, at lovforslaget ikke giver mig anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

Jørgen Steen Sørensen

Justitsministeriet
Slotholmsgade 10
1216 København K

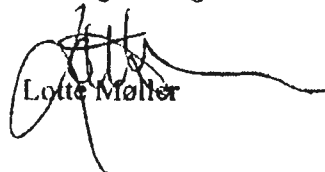
Horsens 6. juni 2011

Vedr.: Sagsnr. 2011-730-1363

Foreningen af Offentlige Anklagere er af Justitsministeriet anmodet om en udtalelse over forslag til lov om ændring af straffeloven (skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet).

Foreningen af Offentlige Anklagere har ingen bemærkninger til det fremsendte lovforslag.

På foreningens vegne


Lotte Møller



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Sendt til: jm@jm.dk
og ehl@jm.dk

1. juni 2011

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-post
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2011-111-0072
Sagsbehandler
Anna Alexandra
Pontoppidan
Direkte 3319 3227

**Vedrørende høring over forslag til lov om ændring af straffeloven
(Skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet)**

Ved e-post af 25. maj 2011 har Justitsministeriet fremsendt ovenstående lovforslag til Datatilsynet og anmodet om tilsynets eventuelle bemærkninger her-til.

Datatilsynet har ingen bemærkninger til det fremsendte lovforslag.

Med venlig hilsen

Anna Alexandra Pontoppidan

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Strafferetskontoret
jm@jm.dk



DKR

DET KRIMINAL
PRÆVENTIVE RÅD

Odinsvej 19, 2
2600 Glostrup

Tlf. 43 44 88 88
Fax 45 15 01 39

dkr@dkr.dk
www.dkr.dk

Høring over forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet)

Hermed Det Kriminalpræventive Råds høringssvar efter Justitsministeriets anmodning per e-mail 25. maj 2011.

Generelt er det rådets opfattelse, at det ikke kan afvises, at strengere straf på et område, hvor der er tale om en planlagt handling, kan have en generalpræventiv virkning.

Det Kriminalpræventive Råd skal imidlertid foreslå, at stramningerne af straffeloven følges op af initiativer på forebyggelsesområdet. Med den praksis lader man indsatsen for at højne trygheden og reducere kriminaliteten i samfundet gå på to ben.

Skærpet straf for hjemmerøvier

Rådet lægger til grund, at strafskærpelserne kun angår de få "egentlige" hjemmerøvier. Herved undgås, at de tilfælde, hvor røveriforholdet ikke er nærmere planlagt, men hvor et almindeligt tyveriforhold udvikler sig til et røveri, ikke som udgangspunkt straffes med 5 års fængsel.

Udbyttet ved et hjemmerøveri er i gennemsnit cirka 10.000 kroner¹. Sammenholdes det med det nuværende strafniveau på 2 ½ - 3 års fængsel, burde det efter rådets opfattelse - uagtet det ikke generelt kan afvises, at strengere straf kan have en generalpræventiv virkning - allerede være tilstrækkeligt til at afholde den kalkulerende forbryder fra at begå hjemmerøveri.

Generelt refereres der i offentligheden til en del forskellige opgørelser over antallet af hjemmerøvier, hvilket gør det svært at sammenligne

8. juni 2011
DKR-nummer:

Sagsbehandler:
KBH/MBI
Direkte tlf.:
45 15 36 62
kbh@dkr.dk
|

¹ Jf. "Gaderøveri og røveri i offerets eget hjem mv." Justitsministeriets Forskningskontor (2008: 18)

tallene. Rådet foreslår derfor, at der gøres mere for at sikre en ensrettet registrering af "egentlige" hjemmerøverier.

Side 2

Skærpet staf for organiseret indbrudskriminalitet

Risikoen for at blive opdaget og tiltalt for indbrud er lav i Danmark. Det vil sige at organiserede indbrudstyre med al sandsynlighed ikke kalkulerer med at blive opdaget, og derfor er det usikkert, om en strafforøgelse vil have den ønskede generelpræventive effekt.

En højere opdagelsesrisiko vil efter rådets opfattelse være mere effektiv i forhold til at påvirke omfanget af kriminaliteten. Det er derfor Rådets håb, at den intensive indsats mod bande- og rockerkriminalitet vil styrke dette.

Forebyggende indsatser

Som nævnte indledningsvis bør stramningerne af straffeloven efter rådets opfattelse følges op af initiativer på forebyggelsesområdet.

Det Kriminalpræventive Råd har forebyggelse af ungdomskriminalitet, indbrud og hæleri som særlige fokusområder i 2011. I forhold til indbrud arbejder rådet eksempelvis med udviklingen af nabohjælpsinitiativer samt teknisk og bygningsmæssig forebyggelse i byplanlægning.

Undersøgelser viser, at adskillige hjemmerøvere er ganske unge mennesker på 16-18 år. Rådet skal derfor anbefale, at der sættes mere effektivt ind for at forhindre, at unge kommer ind i en udvikling, der ender med et hjemmerøveri.

Det Kriminalpræventive Råd er bekendt med Justitsministeriets dokument: "Styrket indsats mod kriminelle bander og organiseret indbrudskriminalitet samt styrket indsats for at beskytte ofre mv.", hvor dette lovforslag introduceres. I den forbindelse har Det kriminalpræventive Råd noteret sig, at man for at finansiere forslaget har besluttet, at brugen af samfundstjeneste skal udvides indenfor varsomhedsområdet. Det Kriminalpræventive Råd ser med tilfredshed på denne udvidelse af domstolenes muligheder for at give samfundstjeneste til egnede personer, da recidivet for personer idømt samfundstjeneste er lavere end for personer idømt ubetinget fængselsstraf.

Venlig hilsen

Eva Smith

Formand for Det Kriminalpræventive Råd

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

H.C. Andersens Boulevard 45
1553 København V

Telefon 33 43 70 00
service@danskeadvokater.dk
www.danskeadvokater.dk

8. juni 2011

Vedr.: Høring over forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet) – L 209.

1. Justitsministeriet har den 25. maj 2011 (j.nr. 2011-730-1363) sendt forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet), som er fremsat for Folketinget den 25. maj 2011 (L 209), med anmodning om at modtage eventuelle bemærkninger senest den 8. juni 2011.

Som det fremgår af lovforslagets almindelige bemærkninger, er det som led i aftalen fra maj 2011 om en styrket indsats mod kriminelle bander og organiseret indbrudskriminalitet samt styrket indsats for at beskytte ofre mv. (den såkaldte tryghedspakke) besluttet yderligere at styrke indsatsen for, at borgerne kan føle sig trygge i deres eget hjem. Aftalen indebærer bl.a., dels at straffen for hjemmerøveri fordobles, så normalstraffen som udgangspunkt vil være 5 års fængsel, dels at straffen for organiseret indbrudskriminalitet hæves med en tredjedel i forhold til det nuværende straffniveau.

De nævnte strafskærper skal gennemføres med dette lovforslag. Lovforslaget skal efter planen vedtages ved 3. behandling den 24. juni 2011.


Aftalen med de foreslåede strafskærper er indgået som led i forhandlingerne om 2020-planen.

2. Særligt med hensyn til lovgivningsprocessen bemærker Danske Advokater mere generelt, at fremgangsmåden, hvor centrale økonomiske reformer på denne måde kobles sammen med en række markante stramninger på det retspolitiske område efter Danske Advokaters opfattelse er dybt problematisk.

Sådanne initiativer bør i givet fald være baseret på grundige forarbejder og velovervejede argumenter for og imod, hvor alle relevante parter og aktører bliver inddraget. En høring efter fremsættelsen af lovforslag bliver meget kort, og den politiske beslutning herom er reelt set truffet på forhånd.

I den forbindelse bemærkes, at Rigsadvokaten i en redegørelse fra oktober 2009 om straffniveauet i sager om røveri begået i private hjem ikke fandt behov for yderligere initiativer til sikring af en skærpet strafferetlig vurdering på området.

Med venlig hilsen



Helle Hübertz Krogsøe
vicedirektør/retschef

LANDSFORENINGEN AF FORSVARSADVOKATER

Jmt. modt.
- 9 JUNI 2011

FORMAND :
HENRIK STAGETORN
ST. STRANDSTRÆDE 21
1255 KØBENHAVN K
TLF. 33 12 46 11
FAX 33 12 84 45
E-MAIL: HS@SWLP.DK

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 Kbh. K

SEKRETARIAT :
AMAGERTORV 11. 3.
1160 KØBENHAVN K
TLF. 33 15 01 02
GIRO 735 02 01
E-MAIL: ER@HOMANNLAW.DK

Amagertorv 11
7. juni 2011

Vedr.: Sagsnr. 2011-730-1363. Høring over forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet)

Justitsministeriet har med mail af 25. maj 2011 anmodet Landforeningen af Forsvarsadvokater om en udtalelse, der skal foreligge senest den 8. juni 2011.

Materialet har været forelagt Landsforeningens bestyrelse, der bemærker, at lovforslaget er fremkommet i forbindelse med forhandlinger om at forringe efterlønnen. På trods af, at Justitsministeriet meget vel ved, at strengere straffe har meget begrænset hvis overhovedet nogen effekt på kriminaliteten, har man valgt at fortsætte en uheldig udvikling, hvor man som signalpolitik og uden saglig begrundelse skærper straffene på forskellige områder uden at gennemtænke en sammenhængende kriminalpolitik.

Som bekendt har man i marts haft en høringsrunde om at lukke folk ud af fængslerne tidligere, fordi fængslerne er overbelagte, hvilket fører til nedslidning af personale og lokaliteter, men ikke mindst er særdeles nedslidende for de indsatte, der staves sammen på i forvejen for små celler og uden fornødne tilbud om arbejde og resocialisering. Overbelægningen er summen af de gennem foregående år gennemførte strafskærper.


Dertil kommer, at de foreslåede regler vil give anledning til uklarhed, der vil skulle afklares gennem et længere forløb, hvor et passende antal sager skal forelægges Højesteret, som man også så det ved skærperne for våbenforseelser.

Udtrykket "organiseret indbrudskriminalitet" i forslagens § 286, stk. 1, vil kunne give anledning til fortolkningstvivl, som bemærkningerne til forslaget ikke uden videre kan afklare.

I den foreslåede § 288, stk. 2 skal straffen skærpes, hvis "...germingsmanden er trængt ind i et privat hjem for at begå røveri", hvilket vil afføde bevismæssige problemer, herunder afgrænsning over for

forhold, hvor et indbrud har udviklet sig til røveri, uden at det har været gerningsmandens oprindelige forsæt at udøve vold eller trusler.

Bestyrelsen kan således ikke anbefale det foreslåede.

På bestyrelsens vegne

Elsebeth Rasmussen

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Strafferetskontoret
jm@jm.dk

STRANDGADE 56
DK-1401 KØBENHAVN K
TEL. +45 32 69 88 88
FAX +45 32 69 88 00
CENTER@HUMANRIGHTS.DK
WWW.MENNESKERET.DK
WWW.HUMANRIGHTS.DK

DATO 7. juni 2011
J.NR.
540.10/25571/HSC

Høring over forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet) - j.nr. 2011-730-1363

Ved brev af 25. maj 2011 har Justitsministeriet anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede straffe for hjemmerøveri og organiseret indbrudskriminalitet).

1. Baggrund

Det fremgår af de almindelige bemærkninger, at baggrunden for lovforslaget er, at der skønnes at være et behov for at styrke indsatsen for, at borgere kan føle sig trygge i deres egne hjem. Aftalen er en udbygning af aftalen fra maj 2011 om en styrket indsats mod kriminelle bander mv. og indebærer, at straffen for hjemmerøveri fordobles, så normalstraffen som udgangspunkt vil være 5 års fængsel, og at straffen for organiseret indbrudskriminalitet hæves med en tredjedel i forhold til det nuværende strafniveau.

2. Særligt vedrørende lovgivningsmagtens regulering af "normalstraffe"

Lovgivningsmagten har i de senere år mere indgående normeret normalstraffen på enkelte områder, herunder bl.a. ved fastsættelse af minimumsstraffe.

I forbindelse med behandlingen af L 211/2008 Forslag til lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven mv. – den senere lov nr. 501 af 12. juni 2009 (Styrket indsats mod bande-kriminalitet m.v.) fremgik af lovforslagets almindelige bemærkninger bl.a. følgende:

"Regeringen bemærker, at indførelse af minimumsstraffe rejser en række vanskelige principielle spørgsmål, som i de senere år også har været debatteret i Folketinget flere gange. Der har endvidere i en række tilfælde været kritik af, at Folketinget er gået langt med hensyn til i forarbejderne at normere strafudmålingen i typesituationer. Regeringen

vil på den baggrund anmode Straffelovrådet om fremadrettet at vurdere det principielle spørgsmål om, på hvilken måde lovgivers ønske om at tilkænde give, hvordan straffen for visse lovovertrædelser bør være i typesituationer, mest hensigtsmæssigt kan udtrykkes i lovgivningen med respekt for domstolenes rolle som den dømmende magt, der har den endelige afgørelse om skyld og straf i hver enkelt konkrete sag. Straffelovrådet vil i den forbindelse også skulle vurdere spørgsmålet om minimumsstraffe.”

Instituttet gav i sit høringssvar af 1. maj 2009 udtryk for, at instituttet var enig i de anførte betænkeligheder og bifaldt, at regeringen ville anmode Straffelovrådet om at vurdere disse spørgsmål. Straffelovrådet er forelagt disse spørgsmål ved kommissorium af 14. august 2009. I kommissoriet anføres bl.a., at det har været anført, at "... lovgivningsmagten bør være tilbageholdende med at normere normalstraffen på enkeltområder uden afpassning i forhold til andre lignende forbrydelser, og det gælder navnlig på områder, hvor det er vanskeligt at afgrænse typesituationer, idet det kan være vanskeligt som lovgiver at forholde sig realistisk til den mangfoldige virkelighed, der møder domstolene i de enkelte konkrete straffesager.”.

3. Instituttets vurdering

Det er instituttets opfattelse, at det af retssikkerhedsmæssige hensyn er vigtigt, at der sker en tilpasning af strafniveauet, således at dette fastsættes i forhold til andre forbrydelser af samme karakter, men også i forhold til andre typer af forbrydelser. En markant forhøjelse af straffen på ét område, vil således kunne have en afsmittende virkning på hvilken straf, som forekommer at være rimelig (eller urimelig) i forhold til andre typer af forbrydelser. På denne baggrund er det instituttets opfattelse, at det havde været at foretrække, at Straffelovrådets udtalelse havde foreligget, inden der påny bliver iværksat yderligere strafskærpende initiativer.

Samtidigt finder instituttet anledning til at gøre opmærksom på, at såfremt der er tale om mindreårige (dvs. personer under 18 år, jf. artikel 1 i FN's Børnekonvention) bestemmer artikel 37, stk. 1 (b) og (c) i FN's Børnekonvention, at arrestation, tilbageholdelse eller fængsling kun må bruges som en sidste udvej og for det kortest mulige passende tidsrum, samt at et barn, der er berøvet friheden, skal holdes adskilt fra voksne, medmindre en sådan adskillelse ikke anses at tjene barnets bedste interesse.

Instituttet har ikke herudover bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Helle Schaumann