

## Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri



Folketingets Finansudvalg

København, den 16. juni 2009

Sagsnr.: 7008

Dok.nr.: 513567

a. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at afholde udgifter på 35,9 mio. kr., heraf lønsum 11,9 mio. kr., i 2009 til styrkelse og kvalitetssikring af den administrative kontrol og den fysiske kontrol af EU's direkte landbrugsstøtte samt de arealrelaterede tilskudsordninger under landdistriktsprogrammet med henblik på at begrænse størrelsen af mulige underkendelser (tilbagebetaling af tidligere modtaget EU-finansiering) samt til udvikling af FødevarerErhvervs IT-systemer.

Udgiften i 2009 modsvarer af en modgående bevægelse på den på finansloven opførte reserve til jordbrugsforanstaltninger og reserve til ændrede dispositioner i bevillingsåret.

b. Med gennemførelsen af EU's reform af landbrugspolitikken i Danmark i 2005 blev hovedparten af landbrugsstøtten afkoblet fra produktionen og gives herefter som direkte støtte, hvoraf den væsentligste del er den såkaldte enkeltbetaling, som efter ansøgning ydes til det landbrugsareal, som ansøgeren råder over – under forudsætning af at ansøgeren råder over et til arealet svarende antal betalingsrettigheder.

I Danmark administrerer FødevarerErhverv den direkte landbrugsstøtte samt ordningerne under landdistriktsprogrammet. Der udbetales årligt ca. 7,5 mia. kr. i direkte støtte, heraf ca. 7,1 mia. under enkeltbetalingsordningen (§ 24.42.12.10). Hertil kommer tilsagn på ca. 0,4 mia. kr. under landdistriktsprogrammets arealbaserede ordninger (§ 24.23.03). FødevarerErhverv gennemfører den administrative kontrol af ansøgningerne, mens Plantedirektoratet varetager den fysiske kontrol.

EU's revisorer har i flere revisionsrapporter, som senest er modtaget i 2009, konstateret mangler og svagheder i den danske arealkontrol af ovennævnte støtteordninger. Der er derfor væsentlig risiko for en såkaldt flat rate underkendelse på 2 pct. af de afholdte udgifter i 2005-2006 svarende til ca. 280 mio. kr. Hertil kommer en risiko for yderligere underkendelse på ca. 140 mio. kr. årligt, indtil genopretning af de påpegede svagheder har fundet sted.

Ved en "flat rate" underkendelse afviser Kommissionen at refundere de fulde støttebeløb, som et medlemsland har udbetalt. Ved en "flat rate" underkendelse er det ikke en betingelse, at der kan påvises tab for Fællesskabet - en risiko herfor er nok. Underkendelsessatsen går fra 2 pct. i tilfælde af mindre væsentlige mangler/svagheder, 5 – 10 pct. ved mere alvorlige systematiske mangler/svagheder, 25 pct. ved meget alvorlige systematiske mangler/svagheder og i ganske særlige tilfælde helt op til 100 pct.

Fødevarerministeriet vil søge at begrænse de forventede kommende underkendelser ved forhandling med Kommissionen. For at styrke Fødevarerministeriets forhandlingsposition i denne forbindelse og for at forebygge yderligere underkendelser i forbindelse med et opfølgende revisionsbesøg i efteråret 2009, er der behov for at imødegå de kritikpunkter, som EU's revisorer har fremsat.

Inden det næste revisionsbesøg i efteråret 2009 vurderes det hensigtsmæssigt, at FødevarerErhverv og Plantedirektoratet kan dokumentere, at der er iværksat yderligere forbedringer af kontrolinstrumenterne, herunder kvalitetssikring af kontrollen på følgende punkter:

- *Genberegning for perioden 2005 – 2008 i FødevarerErhverv*

Der blev i 2006 og 2007 foretaget en gennemgang af samtlige markblokke med deraf følgende ændringer af en række markblokke, hvilket indebærer, at der hurtigst muligt skal igangsættes en genberegning af betalingsrettighederne og støtteudbetalingerne i ca. 6.700 sager. Markbloksystemet består i en opdeling af landbrugsarealet i fysisk afgrænsede "blokke", som er opmålt af myndighederne, og systemet anvendes til at gennemføre en forordningskrævet 100 pct. administrativ kontrol af de til støtte anmeldte arealer. Ifølge FødevarerErhvervs analyser er der til dette arbejde i 2009 et behov for i alt 12,5 årsværk, heraf 5,0 vikarårsværk (øvrige drift), svarende til i alt 7,0 mio. kr. fordelt med 3,3 mio. kr. i lønsum og 3,2 mio. kr. øvrige drift. Hertil kommer ca. 0,5 mio. kr. i nødvendig tilretning af de IT-systemer, som bruges til administration af enkeltbetalingsordningen. *Markbloksystemet i FødevarerErhverv*

Til yderligere forbedring og kvalitetssikring af det eksisterende markblokregister, er der behov for tilførsel af ressourcer til at løse de mest akutte problemer vedrørende gennemgang af markblokkene. Dertil kommer behov for yderligere kvalitetssikring af markblokregistret og digitalisering af alle marker. Der er i 2009 behov for 9,8 årsværk, heraf 6,3 vikarårsværk (øvrige drift), svarende til i alt 5,7 mio. kr. fordelt med 1,5 mio. kr. lønsum og 3,2 mio. kr. øvrige drift, samt 1,0 mio. kr. til tilretning af det midlertidige IT-systemet, som bruges til administration af enkeltbetalingsordningen.

*Styrkelse af indsatsen til fysisk kontrol - Plantedirektoratet*

Kravene til opfølgende fysiske kontroller af Plantedirektoratets kontrollører efter telemålinger blev skærpet i 2008. Der er rekvireret 1.900 flere kontroller, end der er bevilget til, og det medfører en ekstraudgift på 9 mio. kr. i 2009 svarende til godt 15.000 timer. Endvidere er der krav om, at kontrollen i 2009 afvikles over en kortere periode, således at den fysiske kontrol – bortset fra de ca. 1.300 kontroller med krydsoverensstemmelse m.v. - skal afsluttes senest den 1. november, hvilket medfører øgede omkostninger på 2 mio. kr. Endvidere gælder, at Plantedirektoratet fra 2009 skal gennemføre nye kontroller vedr. God Landbrugsmæssig- og Miljømæssig stand (GLM) svarende til 0,6 mio.kr. samt øget indsats til kontrol af handypræmieordningen som opfølgning på EU-revisionsbesøg, svarende til 1,3 mio. kr.

Derudover vil der bl.a. efter aftale med Finansministeriet blive gennemført en budgetanalyse, der skal fastlægge niveauet for de kommende års kontrolaktiviteter under hensyn til de effektivitetsforbedringer, det er muligt at opnå.

Den samlede indsats i 2009 har til formål at overbevise EU's revisorer om, at yderligere krav om underkendelse skal stilles i bero med henblik på bortfald eller væsentlig reduktion.

Tabel 1: Ressourcebehov i 2009

	Total) (mio. kr.)	heraf løn- sum (mio. kr.)
Genberegning	7,0	3,3
Markbloksystemet	5,7	1,5
Styrket indsats til fysisk kontrol	12,9	0
Total	25,6	4,8

Hertil kommer bevillingsbehov til videreudvikling af Fødevarerhvervs IT-systemer blandt andet Roadmap på BTAS, MVJ-TAS samt Tilskudsudbetalingssystemet TUS, som anvendes til administration af andre af Fødevarerhvervs støtteordninger samt til integration mellem Fødevarerhvervs fagsystemer og CAP-IT, herunder integration til andre myndigheder. Behovet hertil er opgjort til 10,3 mio. kr., heraf 7,1 mio. kr. lønsum.

Dispositionen kan specificeres således på under- og standardkonti i 2009:

	Udgift	Indtægt
		-----
	Mio. kr. -----	
§ 24.21.01. Fødevarerhverv ( <i>Driftsbevilling</i> )		
10. Almindelig virksomhed		
18. Lønninger	11,9	
22. Andre ordinære driftsomkostninger	11,1	
§ 24.31.11. Plantedirektoratet ( <i>Statsvirksomhed</i> )		
20. Øvrig kontrolvirksomhed		
18. Lønninger	10,0	
22. Andre ordinære driftsomkostninger	2,9	
§ 24.11.79. Reserver og budgetregulering		
60. Ændrede dispositioner i bevillingsåret		
49. Reserver og budgetregulering	-2,3	
§ 24.24.51. Produktions- og promilleafgiftsfonde mv. inden for fødevarerektoren ( <i>Reservationsbev.</i> )		
19. Reserve til jordbrugsforanstaltninger		
45. Tilskud til erhverv	-13,1	
35. Forbrug af videreførsel		20,5

Styrkelsen finansieres ved udmøntning af dele af reserve på driftsområdet til ændrede dispositioner i finansåret (§ 24.11.79.) og dele af reserve på § 24.24.51.19. fra pesticidafgiftsprovener og "øvrige" reserver, der er til udmøntning.

c. For at begrænse størrelsen af mulige underkendelser af EU's direkte landbrugsstøtte samt de arealrelaterede tilskudsordninger under landdistriktsprogrammet i forbindelse med det opfølgende revisionsbesøg i efteråret 2009 er der behov for snarest i 2009 at genberegne en række sager vedrørende perioden 2005 - 2008, foretage opdatering af markbloksystemet samt foretage intensivering og uddybning af den fysiske kontrol.

d. - - -

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til at afholde udgifter på 35,9 mio. kr. i 2009 til udbygning, styrkelse og kvalitets sikring af den administrative kontrol og den fysiske kontrol af EU's direkte landbrugsstøtte samt de arealrelaterede tilskudsordninger under landdistriktsprogrammet, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2009 optages følgende:

	Udgift	Indtægt
		-----
	Mio.kr. -----	
§ 24.21.01. Fødevarerhverv ( <i>Driftsbevilling</i> )	23,0	
§ 24.31.11. Plantedirektoratet ( <i>Statsvirksomhed</i> )	12,9	
§ 24.11.79. Reserver og budgetregulering	-2,3	
§ 24.24.51. Produktions- og promillefonde m.v. inden for fødevarersekto- ren ( <i>Reservationsbevilling</i> )	-13,1	20,5

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

Eva Kjer Hansen

/ Peter Anthonisen