

Fremsat den 12. april 2007 af undervisningsministeren (Bertel Haarder)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m.

(Andre aktørers inddragelse i beskæftigelsesindsatsen)

§ 1

I lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m., jf. lovbekendtgørelse nr. 1166 af 27. november 2006, foretages følgende ændringer:

1. § 2 affattes således:

»§ 2. De uddannelsesinstitutioner m.fl., der er berettigede til at modtage tilskud eller bevillinger fra Undervisningsministeriet, beregner og opkræver betalingen af tilskud eller bevilling til uddannelse af de personer, der er nævnt i § 1, stk. 2, hos staten i jobcenteret, kommunen og anden aktør, jf. § 4, stk. 1, på grundlag af antal årselever og studenterårsværk efter de takster, jf. stk. 2, der er fastsat i finansloven for de pågældende uddannelser i de pågældende år for de pågældende institutioner. For andre institutioner, der finansieres af Undervisningsministeriet, beregner ministeriet en takst pr. årselev, der fastsættes på grundlag af de faktiske udgifter, der er forbundet med ordningen.

Stk. 2. Betaling efter stk. 1 sker efter takster eksklusiv tilskud til udgifter til ikke-fradragsberettiget købsmoms, når betalingen skal ske til statsinstitutioner eller selvejende uddannelsesinstitutioner, som staten skal yde kompensation til for udgifter til betaling af afgifter i henhold til

af undervisningsministeren efter aftale med beskæftigelsesministeren har adgang hertil.

Stk. 2. Ved tilmelding til uddannelsesforløbet skal der for uddannelsessøgende efter denne lov udfyldes en blanket, der afleveres til uddannelsesinstitutionen. Staten i jobcenteret og kommunalbestyrelsen har ansvaret for, at tilmelding som uddannelsessøgende efter denne lov finder sted. Undervisningsministeren fastsætter efter aftale med beskæftigelsesministeren regler om tilmelding og blankettens indhold, herunder at den uddannelsessøgendes personnummer skal oplyses.«

4. Efter § 4 indsættes:

»§ 4 a. Staten i jobcenteret og kommunen betaler efter regler fastsat af undervisningsministeren efter forhandling med beskæftigelsesmini-

steren de i § 2, stk. 1, nævnte tilskud eller bevilninger vedrørende uddannelsesforløb, der igangsættes af anden aktør omfattet af § 4, stk. 1, hvis den anden aktør ikke opfylder sin forpligtelse hertil efter loven eller regler fastsat i medfør heraf.«

5. I § 7 indsættes efter »Kommunalbestyrelsen«: » , anden aktør, jf. § 4, stk. 1,«.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2007.

Stk. 2. § 4 i lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m., som affattet ved

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

1.1. Lovforslagets formål

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med aftalen om »Flere i arbejde«, der som et element har, at andre aktører skal inddrages i hele den beskæftigelsespolitiske indsats. Reformen af beskæftigelsespolitikken blev aftalt mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Kristeligt Folkeparti.

Lovforslaget skaber det overordnede grundlag for, at andre aktører, der varetager opgaver som led i den aktive beskæftigelsesindsats efter aftale med staten i jobcenteret eller kommunen, har de samme muligheder som staten i jobcenteret og kommunerne med hensyn til at bruge uddannelsesaktiviteter som led i indsatsen. Samtidig skal det sikres, at uddannelsesinstitutionerne modtager de tilskud mv. for uddannelsen, som de i henhold til lovgivningen er berettiget til.

Lovforslaget skal skabe rammerne for, at andre aktører, der varetager opgaver som led i den aktive be-

sats, herunder også om de regler om andre aktører, der fastsættes i medfør af betalingsloven.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget medfører ikke økonomiske konsekvenser for det offentlige.

Forslaget indebærer, at staten i jobcenteret og kommunerne ikke vil skulle bistå andre aktører omfattet af ordningen i forbindelse med tilmelding og betaling af tilskud, men forpligtes til at følge op på henvendelser fra uddannelsesinstitutionerne om manglende betaling fra andre aktører.

Arbejdsmarkedsstyrelsen vil skulle oprette og varetage driften af et »anden aktør-katalog«, hvoraf det fremgår, hvilke aktører der er omfattet af ordningen. Udgifterne herved afholdes inden for Beskæftigelsesministeriets ramme.

Vurdering af konsekvenser af lovforslaget

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Der foreslås en nyaffattelse af § 2, der dels forenkler bestemmelsen, dels sikrer, at institutionerne vil kunne beregne og opkræve betaling af tilskud eller bevilling hos anden aktør. Forslaget indebærer ikke realitetsændringer udover, at institutionerne kan opkræve betalingen svarende til de statslige tilskud og bevillinger hos anden aktør, og der i forbindelse hermed fastsættes regler om procedurer i forbindelse med anden aktørs betaling, herunder betalingsfrister.

Til § 2, stk. 1

Bestemmelsen erstatter gældende § 2, stk. 1, 1. og 2. pkt.

Som hidtil vil uddannelsesinstitutioner, der er berettigede til at modtage tilskud eller bevilling fra Undervisningsministeriet, skulle beregne og opkræve betaling af tilskud eller bevilling for personer, der som led i aktivering, revalidering mv. er i uddannelse. Betalingen af tilskud eller bevilling sker som hidtil på grundlag af antal årselever eller studenterårsværk efter de takster, der er fastsat i finansloven for de pågældende uddannelser i det pågældende år. Der vil på finansloven som hidtil kunne være fastsat differentierede takster for tilskuddene. Opkrævningen sker hos staten i jobcenteret, kommunen eller anden aktør.

For de tidligere amtskommunale uddannelsesinstitutioner (gymnasier, hf-kurser, studenterkurser, voksenuddannelsescentre, social- og sundhedsskoler samt

sygepleje- og radiografiskoler), vil undervisningsministeren som hidtil i overgangsperioden, indtil de overgår til taxameterfinansiering, fastsætte priserne for aktivering, revalidering m.v. på de pågældende institutioner på grundlag af de faktiske udgifter.

Til § 2, stk. 2

Bestemmelsen erstatter gældende § 2, stk. 1, 3. og 4. pkt.

For alle institutioner omfattet af Undervisningsministeriets momskompensationsordning for selvejende institutioner, dvs. institutioner omfattet af lov om Centre for Videregående Uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelser m.v., lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse og lov om institutioner for almen gymnasiale uddannelser og almen voksenuddannelse m.v., vil det som hidtil være taksterne eksklusive tilskud til udgifter til ikke-fradragsberettiget købsmoms, som skal betales. Det vil også gælde institutioner under Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling omfattet af

seseksamen (hf-kurser), vil det som hidtil være taksterne inklusive tilskud til udgifter til ikke-fradragsberettiget købsmoms, der skal betales.

Til § 2, stk. 3

Det følger af gældende § 4, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1393 af 12. december 2006 om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m., at proceduren for betalingen aftales mellem uddannelsesinstitutionen og staten i jobcenteret eller opholdskommunen. Det foreslås, at dette skal fremgå direkte af loven for at understrege, at påbegyndelse af et uddannelsesforløb omfattet af loven forudsætter, at der er indgået en aftale om betalingsproceduren mellem staten i jobcenteret, kommunen eller den anden aktør.

Til § 2, stk. 4

Bestemmelsen erstatter gældende § 2, stk. 2, dog er bemyndigelsen til at fastsætte regler om tilmelding flyttet til § 4, stk. 2, jf. forslaget § 1, nr. 3.

Undervisningsministeren fastsætter efter aftale med beskæftigelsesministeren som hidtil regler om administration af ordningen, herunder om beregning og opkrævning af betaling samt om offentliggørelse af taksterne.

Der vil som hidtil blive fastsat regler om, at beregningen sker ud fra samtlige de takster, der er fastsat for det pågældende finansår for uddannelsen, og at opgørelsen af årselever eller årsstuderende sker efter de samme regler, som gælder for ordinære årselever eller årsstuderende.

Med hensyn til betalingsfristen fastsættes den efter gældende regler af uddannelsesinstitutionen til en måned for staten i jobcenteret eller kommunen. Dette påtænkes at fortsætte uændret, men for anden aktør vil der kunne fastsættes regler, der fastlægger, hvornår institutionen senest skal opkræve betalingen, herunder at der eventuelt skal kræves forudbetaling. Hvis det efterfølgende viser sig, at forløbet, hvis det havde været et ordinært forløb, ikke ville have udløst statstilskud, må institutionen foretage tilbagebetaling. Det er et generelt princip, at der ikke betales renter ved regulering af statstilskud på Undervisningsministeriets område, hvorfor en anden aktør i den situation ikke vil kunne kræve forrentning af beløbet. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger afsnit 3.2., punkt A.

Det foreslås, at der kan fastsættes regler om uddannelsesinstitutionens pligt til at foretage underretning af staten i jobcenteret eller kommunen, hvis anden aktør ikke betaler tilskud mv. eller overholder en aftalt betalingsprocedure.

Taksterne vil som hidtil blive offentliggjort på Undervisningsministeriets hjemmeside i takstkataloget.

Til § 2, stk. 5

Bestemmelsen svarer til gældende § 2, stk. 3.

Til nr. 2

Arbejdsgivernes Elevrefusion afholder ikke længere udgifter til skolepraktik, jf. lov nr. 1228 af 27. december 2003, hvorefter udgifter til skolepraktik i erhvervsuddannelserne finansieres af Undervisningsministeriet via statstilskud. Det foreslås derfor, at bestemmelsen ophæves.

Hvis aktiverede, revalidender mv. sendes i uddannelsesforløb, hvori der indgår skolepraktik, vil uddannelsesinstitutionen skulle opkræve betaling herfor i overensstemmelse med betalingsloven.

Til nr. 3

Der foreslås en nyaffattelse af § 4, hvorved tilmelding til uddannelsesforløb i henhold til betalingsloven udover af staten i jobcenteret og kommunen kan foretages af andre aktører, der af staten i jobcenteret eller kommunen har fået overladt at udføre opgaver efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Til § 4, stk. 1

Forslaget indebærer ikke ændringer for staten i jobcenteret og kommunen med hensyn til tilmelding. Ved kommunen forstås den kommune, der har ansvaret for aktivering, revalidering mv. for den pågældende.

Forslaget indebærer, at efter regler fastsat af undervisningsministeren efter forhandling med beskæftigelsesministeren, vil anden aktør have samme adgang til at foretage tilmelding til uddannelsesforløb for personer omfattet af § 1, stk. 2, i betalingsloven.

Der vil endvidere skulle fastsættes regler om, at Arbejdsmarkedsstyrelsen skal oprette og drive et »anden aktør-katalog« på internettet over de andre aktører, der er omfattet af ordningen. Kataloget vil endvidere skulle indeholde oplysninger om aktøren, herunder adresse, CVR-nummer mv. vedrørende den pågældende aktør.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger afsnit 3.1.

Til § 4, stk. 2

Ved tilmeldingen skal staten i jobcenteret, kommunen eller anden aktør udfylde en tilmeldingsblanket, der bl.a. skal indeholde oplysninger om staten i jobcenteret, kommunen eller anden aktør samt navn og personnummer på den uddannelsessøgende og oplysning om, hvilke bestemmelser i lov om en aktiv be-

skæftigelsesindsats vedkommende er omfattet af. Hvilken uddannelsesaktivitet, der er tilmeldt til og dens længde, skal ligeledes fremgå af blanketten. Endvidere skal det fremgå af blanketten, hvilken myndighed en anden aktør handler på vegne af, herunder hvortil der skal rettes henvendelse, hvis aktøren ikke betaler tilskud eller overholder betalingsproceduren. Hvis en institution på grund af fejlagtige oplysninger om myndigheden ikke kan komme i kontakt med myndigheden, vil institutionen kunne rette henvendelse til Arbejdsmarkedsstyrelsen, der vil kunne oplyse, hvilken myndighed, der har ansvaret for de berørte ledige mv.

Det er staten i jobcenteret og kommunalbestyrelsen, der har ansvaret for, at anden aktør ikke undlader at tilmelde personer omfattet af betalingsloven som uddannelsessøgende under aktivering, revalidering mv. og dermed omfattet af betalingsforpligtelsen efter loven. Hvis en anden aktør ikke foretager tilmelding, er det staten i jobcenteret eller kommunalbestyrelsens ansvar at følge op herpå, herunder at betale tilskud eller bevilling til uddannelsesforløbet i overensstemmelse med betalingsloven.

Undervisningsministeren vil som hidtil efter forhandling med beskæftigelsesministeren fastsætte regler om tilmelding, herunder udarbejde en standardblanket med de oplysninger, som uddannelsesinstitutionen skal have ved tilmelding. Af hensyn til uddannelsesinstitutionernes administration vil det blive fastsat, at institutionerne vil kunne kræve af staten i jobcenteret, kommunen eller anden aktør, at standardblanketten bruges ved tilmelding.

Med hensyn til opkrævningen af betalingen af tilskud eller bevilling aftales proceduren herfor mellem uddannelsesinstitutionen og staten i jobcenteret, kommunen eller anden aktør, jf. bemærkningerne til § 1, nr. 1, ad § 2, stk. 3. Det er hensigten, at proceduren fremover vil kunne anføres på blanketten.

Til nr. 4

Lovforslaget indebærer, at andre aktører får mulighed for at foretage tilmelding og betaling af tilskud mv. i henhold til betalingsloven. Da andre aktører er private virksomheder, er der ikke i de tilfælde, hvor tilskud mv. betales af andre aktører, samme sikkerhed,

som når tilskuddene udbetales af offentlige myndigheder.

Det foreslås derfor, at staten i jobcenteret eller kommunen efter regler fastsat af undervisningsministeren

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m., jf. lovbekendtgørelse nr. 1166 af 27. november 2006, foretages følgende ændringer:

1. § 2 affattes således:

§ 2. De uddannelsesinstitutioner m.fl., der er berettigede til at modtage tilskud eller bevillinger fra Undervisningsministeriet, beregner og opkræver betalingen hos staten i jobcenteret og kommunerne på grundlag af antal årselever og studenterårsværk under uddannelse efter denne lov efter de takster, der er fastsat i finansloven for de pågældende uddannelser i de pågældende år for de pågældende institutioner. For andre institutioner, der finansieres af Undervisningsministeriet, beregner ministeriet en takst pr. årselev, der kan fastsættes på grundlag af de faktiske udgifter, der er forbundet med ordningen.

Staten i jobcenteret og kommunerne betaler til institutioner, der er godkendte efter lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse og lov

»§ 2. De uddannelsesinstitutioner m.fl., der er berettigede til at modtage tilskud eller bevillinger fra Undervisningsministeriet, beregner og opkræver betalingen af tilskud eller bevilling til uddannelse af de personer, der er nævnt i § 1, stk. 2, hos staten i jobcenteret, kommunen og anden aktør, jf. § 4, stk. 1, på grundlag af antal årselever og studenterårsværk efter de takster, jf. stk. 2, der er fastsat i finansloven for de pågældende uddannelser i de pågældende år for de pågældende institutioner. For andre institutioner, der finansieres af Undervisningsministeriet, beregner ministeriet en takst pr. årselev, der fastsættes på grundlag af de faktiske udgifter, der er forbundet med ordningen.

Gældende formulering

Stk. 2. Undervisningsministeren kan efter aftale med beskæftigelsesministeren fastsætte regler om administration af ordningen, herunder om tilmelding, beregning og opkrævning af betaling samt om offentliggørelse af taksterne, jf. stk. 1.

Stk. 3. Undervisningsministeren fastsætter nærmere regler om kompensationen for institutionernes udgifter til ikkefradragsberettiget købsmoms.

§ 3. Bestemmelserne i §§ 1 og 2 finder tilsvarende anvendelse for de udgifter til skolepraktik, jf. § 19 b, stk. 1, i lov om erhvervsuddannelser, som Arbejdsgivernes Elevrefusion afholder efter § 13 i lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion.

Lovforslaget

Stk. 3. Påbegyndelse af et uddannelsesforløb forudsætter, at der er indgået aftale om proceduren for betalingen mellem uddannelsesinstitutionen og staten i jobcenteret, kommunen eller anden aktør, jf. § 4, stk. 1.

Stk. 4. Undervisningsministeren fastsætter efter aftale med beskæftigelsesministeren regler om administrationen af ordningen, herunder om beregning, opkrævning af betaling og betalingsfrister, offentliggørelse af taksterne samt uddannelsesinstitutionens underretning af staten i jobcenteret eller kommunen ved anden aktørs manglende betaling.

Stk. 5. Undervisningsministeren fastsætter regler om kompensation for institutionernes udgifter til ikke-fradragsberettiget købsmoms.«

2. § 3 ophæves.

Gældende formulering

§ 4. Ved tilmelding og ophør af uddannelsesforløbet skal staten i jobcenteret eller opholdskommunen udfylde en blanket for uddannelsessøgende efter denne lov og aflevere den til uddannelsesinstitutionen. Staten i jobcenteret og kommunalbestyrelsen har ansvaret for, at tilmelding som uddannelsessøgende efter denne lov finder sted. Undervisningsministeren fastsætter efter aftale med beskæftigelsesministeren nærmere regler om indholdet af blanketten, herunder at den uddannelsessøgendes personnummer skal oplyses.

§ 7. Kommunalbestyrelsen og uddannelsesinstitutionerne har pligt til at give Undervisningsministeriet og Beskæftigelsesministeriet alle oplysninger, der er nødvendige for administrationen af ordningen.

Lovforslaget

3. § 4 affattes således:

»§ 4. Tilmelding til uddannelsesforløb for personer omfattet af § 1, stk. 2, foretages af staten i jobcenteret eller kommunen. Tilmelding kan endvidere foretages af en anden aktør, som af staten i jobcenteret eller kommunen har fået overladt at udføre opgaver efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og som efter regler fastsat af undervisningsministeren efter aftale med beskæftigelsesministeren har adgang hertil.
Stk. 2. Ved tilmelding til uddannelsesforløbet skal der for uddannelsessøgende efter denne lov udfyldes en blanket, der afleveres til uddannelsesinstitutionen. Staten i jobcenteret og kommunalbestyrelsen har ansvaret for, at tilmelding som uddannelsessøgende efter denne lov finder sted. Undervisningsministeren fastsætter efter aftale med beskæftigelsesministeren regler om tilmelding og blankettens indhold, herunder at den uddannelsessøgendes personnummer skal oplyses.«

4. Efter § 4 indsættes:

»§ 4 a. Staten i jobcenteret og kommunen betaler efter regler fastsat af undervisningsministeren efter forhandling med beskæftigelsesministeren de i § 2, stk. 1, nævnte tilskud eller bevilninger vedrørende uddannelsesforløb, der igangsættes af anden aktør omfattet af § 4, stk. 1, hvis den anden aktør ikke opfylder sin forpligtelse hertil efter loven eller regler fastsat i medfør heraf.«

5. I § 7 indsættes efter »Kommunalbestyrelsen«: », anden aktør, jf. § 4, stk. 1,«.