

174

Udenrigsministeriet. København, den 6. juni 2006.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 220 mio. kr. i støtte til bæredygtig miljø- og naturressourceforvaltning til bekæmpelse af fattigdom i Cambodja.
Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

b. *Baggrund*

Cambodjas bruttonationalindkomst pr. indbygger er for 2004 beregnet til USD 320. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 4,1 pct. i 2004, og den gennemsnitlige årlige realvækst var 4,3 pct. for perioden 1994-2004. Indbyggertallet skønnedes i 2003 at være 13,4 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 1990-2003 var i gennemsnit 2,6 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2003 til USD 2,8 mia. Cambodja er af Verdensbanken klassificeret som tilhørende gruppen af moderat forgældede lande. Cambodja er af FN klassificeret som tilhørende gruppen af mindst udviklede lande.

Trods relativt stabil økonomisk vækst lever ca. 35 pct. af landets befolkning stadig under fattigdomsgrensen. Svag regeringsførelse, en ikke-rodfast demokratiseringsproces samt fortsatte menneskerettighedskrænkelser er nogle af de karakteristika, som Cambodja deler med andre postkonfliktsamfund.

De seneste års udvikling har været præget af utilstrækkelig miljøforvaltning og overudnyttelse af landets naturressourcer. Det cambodjanske samfunds hierarkiske natur og fraværet af et funktionelt civilsamfund i landområderne betyder, at befolkningen ikke har de fornødne ressourcer til at hævde deres rettigheder.

Danmark har siden 1997 ydet støtte til Cambodja via den særlige miljøbistand med en samlet bevillingsramme på 245 mio. kr. for perioden 1997-2006. Heraf er 166,7 mio. kr. bevilget ved Akt 245 30/5-2001, Akt 78 12/12-2001, Akt 11 31/10-2002 og Akt 56 3/12-2003.

Programbeskrivelse

Miljøprogrammet understøtter Cambodjas nationale strategiske udviklingsplan samt opnåelsen af landets 2015-mål. Dets overordnede målsætning er at bidrage til at bekæmpe fattigdom gennem styrkelse af lokal miljø- og naturressourceforvaltning, forbedring af levevilkår og øgede indkomstmuligheder for udsatte befolkningsgrupper, hvis livsgrundlag er afhængigt af naturressourcer. Programmet dækker i princippet hele landet i henhold til regeringens nationale programmer. Der er særlig fokus på 14 ud af landets 24 provinser, hvor fattige befolkningsgrupper er særlig afhængige af naturressourcer som livsgrundlag. Den direkte berørte befolkning i de 14 provinser skønnes at udgøre ca. 3 millioner, hvoraf ca. 350.000 tilhører etniske minoritetsgrupper. Programmet omfatter følgende komponenter:

1. Lokal bæredygtig miljø- og naturressourceforvaltning.

På nationalt niveau ydes støtte til politikudformning og udvikling af retningslinjer, vejledninger og administrative procedurer til forbedring af den overordnede miljøplanlægning. På provinsniveau ydes støtte til opbygning af kapacitet til koordinering af miljøplanlægningen og støtte til planlægning/gennemførelse af indsatser over for distrikter og kommuner. På distriktsniveau ydes støtte til oprettelse af en investeringsfond til finansiering af miljøaktiviteter i sam-

arbejde mellem to eller flere kommuner, f.eks. til forvaltning af beskyttede områder, bæredygtig udnyttelse af vandressourcer og skove mv. Lokalt ydes støtte til at integrere bæredygtig naturressourceforvaltning i de kommunale udviklingsplaner og direkte støtte til kommunerne til finansiering af lokale miljøaktiviteter.

Budget: 73,7 mio. kr.

2. Styrkelse af civilsamfundsorganisationer og den private sektor inden for forvaltning af miljø og naturressourcer.

Indsatsen på dette område vil for det første fokusere på, at civilsamfundets styrkede kapacitet bidrager til at forbedre levevilkårene i Cambodjas landområder ved at indgå i og styrke lokale beslutningsprocesser. Det vil på længere sigt bidrage til at skabe og fastholde et folkeligt engagement i kommunerne og fremme gennemsigtighed og ansvarlighed i den offentlige forvaltning. For det andet vil en stærkere privat sektor bidrage til at forbedre levevilkårene ved at skabe arbejdspladser og alternative indkomstmuligheder, der mindsker befolkningens afhængighed af naturressourcerne.

Budget: 48,6 mio. kr.

3. Støtte til udvikling af nationale sektorpolitikker for forvaltning af jord, skove og fiskeri.

Gennem denne komponent udvikles de nationale rammer for forvaltning af naturressourcer, og der skabes konkrete procedurer og retningslinjer for at imødekomme den lokale efterspørgsel efter investeringer og serviceydelser. Herudover gennemføres udvikling af konkrete service-tilbud for aktiviteter på lokalt plan inden for forvaltning af jord, skove og fiskeri.

Regeringsinstitutionen Cambodjas Udviklingsråd (CDC) er den overordnede partner for programmet, som samfinansieres med det britiske Department for International Development – DFID. DFID har indgået aftale med Danida om, at det forvaltningsmæssige ansvar for gennemførelsen af denne del af DFID's landeprogram i Cambodja overdrages til Danida. Danida vil således tegne programmet udadtil i forhold til alle samarbejdspartnere, herunder den cambodjanske regering.

Budget 44,9 mio. kr.

Budget

Det samlede budget andrager 220,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Komponent 1. Lokal miljø- og naturressourceforvaltning.....	73,7 mio. kr.
Komponent 2. Civilsamfundsorganisationer og privat sektor	48,6 mio. kr.
Komponent 3. Nationale sektorpolitikker for forvaltning af jord, skove og fiskeri.....	44,9 mio. kr.
Programreviews, videnformidling, uddannelse mv.	3,3 mio. kr.
Uallokerede midler	35,0 mio. kr.
Rådgivende enhed	14,5 mio. kr.
I alt.....	220,0 mio. kr.

Uallokerede midler vil i løbet af implementeringsperioden blive allokeret til at dække nye initiativer inden for eksisterende komponenter, herunder støtte til centrale reformtiltag og/eller lokale innovative eksperimenter inkl. indikatorudvikling og uddannelse.

Den rådgivende enhed i Cambodja videreføres. Enheden bemannes fortsat med to udsendte programkoordinatorer. Til drift af enheden afsættes 14,5 mio. kr. over 4½ år, hvoraf 9,8 mio. kr. udgør udgifter til løn og tjenesterejser. Tilsagnet vil blive afholdt med 210,2 mio. kr. over § 06.34.01.20. Bilaterale miljøindsatser og 9,8 mio. kr. under § 06.32.04.10. Rådgiverbistand.

Væsentlige risikoelementer

Udbredt korruption og andre faktorer, der hæmmer en retfærdig og bæredygtig udvikling, herunder ulovlig overtagelse af jord og andre naturressourcer, udgør en risiko. Programmet søger i samarbejde med andre donorer at tage højde for dette gennem skabelse af gennemsigtige beslutningsprocesser og rapportering, gennemførelse af regnskabsrevision samt en løbende dialog med regeringen på nationalt niveau.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2006 afgives tilsagn på 220 mio. kr. i støtte til bæredygtig miljø- og naturressourceforvaltning til bekæmpelse af fattigdom i Cambodja.
Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven for 2006 stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.32.04. Personelbistand og § 06.34.01. Særlig miljøbistand i udviklingslande.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.