

157

Integrationsministeriet. København, den 22. maj 2006.

- a. Integrationsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at iværksætte nye repatrieringstiltag over for afviste asylansøgere fra Nord-Irak og Kosovo, styrke repatrieringsindsatsen over for herboende afghanske statsborgere, samt gennemføre visse målrettede initiativer i forhold til børnefamilierne på landets asylcentre. Den samlede udgift til initiativerne skønnes at udgøre 37,6 mio. kr. i 2006. Udgiften afholdes inden for Integrationsministeriets bevillingsrammer for 2006.
- b. Siden 2002 er antallet af indkvarterede asylansøgere faldet markant. Antallet af centre er reduceret fra 46 i 2002 til 9 i dag. Der er p.t. indkvarteret godt 2.100 udlændinge på asylcentre. Cirka 60 procent af de indkvarterede er i udsendelsesfasen.

Der er taget en lang række initiativer for at få flere afviste asylansøgere til at udrejse frivilligt - bl.a. støtteordninger og rådgivning. Der er endvidere indført en konsekvent udsendelsesprocedure, hvor afviste asylansøgere, der ikke ønsker at medvirke til udsendelse, flyttes til de to særlige udsendelsescentre i Avnstrup og Sandholm.

Afviste asylansøgere, der ønsker at udrejse frivilligt, har i stort set alle tilfælde mulighed for det. Det må imidlertid konstateres, at der på trods af de gennemførte initiativer stadig er en stor gruppe asylansøgere, der ikke vil udrejse frivilligt, ligesom det i forhold til visse lande for tiden reelt ikke er muligt at udsende tvangsmæssigt.

Blandt de 682 børn, der pr. 1. februar 2006 var på asylcentre, har 317 børn været på centrene i over 3 år.

Integrationsministeriet har blandt andet på baggrund af drøftelser med de tre operatører, der driver de danske asylcentre - Dansk Røde Kors Asylafdelingen samt Hanstholm og Brovst Kommuner - besluttet at iværksætte nogle målrettede forbedringer af tilbuddene til især børnefamilier. Samtidig skal bestræbelserne på at sikre, at de afviste asylansøgere frivilligt rejser hjem, fortsættes igennem nye repatrieringstiltag.

Initiativerne indeholder to delelementer:

1) Initiativer til støtte for hjemvendte asylansøgere i hjemlandet mv.

Det foreslås, at der i 2006 afsættes 0,5 mio.kr. til støtte til hjemrejserrådgivning af afviste asylansøgere fra Irak og Kosovo. Rådgivningen skal gennemføres af den danske NGO Care4you. Der afsættes endvidere 0,5 mio. kr. i 2006 til rekonosceringsrejser, hvor afviste asylansøgere får mulighed for at besøge hjemlandet og dermed blive bekendt med relevante forhold, herunder sikkerhed, infrastruktur og bolig.

Den afghanske regering har udtrykt interesse for, at flere afghanske statsborgere vender tilbage til hjemlandet og bidrager til genopbygning og udvikling. Der bor i dag ca. 4.800 afghanske statsborgere i aldersgruppen 18-65 år i Danmark, hvoraf mere end 70 pct. vurderes at have ringe tilknytning til arbejdsmarkedet. På denne baggrund gennemføres en række særlige aktiviteter for herboende afghanske statsborgere, som skal understøtte en frivillig repatriering til hjemlandet med job og selvforsørgelse. Indsatsen gennemføres af den humanitære organisation Care4You, og ventes at bestå af en opsøgende informations- og rådgivningsindsats samt særligt tilrettelagte kurser med fokus på iværksætteri, håndværk, sundhedsarbejde m.v. Indsatsen forventes gennemført i samarbejde med afghanske foreninger og relevante kommuner samt myndigheder og organisationer i Afghanistan, herunder den Internationale Organisation for Migration, IOM og andre, der vil kunne lette afghanernes reintegration i hjemlandet. Derudover forventes gennemført en række orienteringsbesøg, hvor man inviterer udvalgte personer fra Af-

ghanistan til at komme til Danmark med henblik på at orientere om forholdene i Afghanistan. Repatrieringsaktiviteter for afghanske statsborgere afvikles over en periode på to år inden for en økonomisk ramme på 2,0 mio. kr.

Udenrigsministeriet har oplyst, at man allerede har afsat 4,0 mio.kr til repatrieringsaktiviteter i det nordlige Irak (bl.a. Erbil) for tilbagevendte fra Danmark med organisationen AGEF som implementerende partner. 1,5 mio.kr heraf er udbetalt med henblik på forberedelsen af indsatsen i det nordlige Irak, mens det resterende beløb på 2,5 mio.kr udbetales, så snart tilbagetagelsesaftale er indgået mellem Danmark og Irak. Aktiviteterne omfatter bl.a. rådgivning og træning med henblik på jobforberedelse af den enkelte tilbagevendte, jf. § 6.32.08.10. Styrkelse af indsatser i nærområder.

Udenrigsministeriet har ligeledes afsat 9,0 mio.kr til repatrieringsaktiviteter i Irak for tilbagevendte fra Danmark gennemført via IOM. IOM fokuserer på Erbil og Bagdad. IOM har allerede modtaget 4,0 mio.kr, mens resten af beløbet udbetales ved indgåelse af ovennævnte tilbagetagelsesaftale. Aktiviteterne omfatter bl.a. assistance ved ankomst i lufthavnen, herunder støtte til evt. overnatning, støtte til den videre rejse samt begrænset lægehjælp. Endvidere ydes iværksætterstøtte til hjemvendte i form af både kontante bidrag samt indkøb af udstyr til brug for virksomhedsdrift. Der ydes også decideret arbejdsformidling bl.a. ved indsamling af data om hjemvendtes faglige kvalifikationer. Endelig støttes de lokalsamfund, hvor de hjemvendte vender tilbage til - i enkelte tilfælde støtte til opførelse af boliger, jf. § 6.39.02.12. Bistand til flygtninge og internt fordrevne i nærområder.

Udenrigsministeriet har endvidere oplyst, at der er truffet beslutning om under Udenrigsministeriets Naboskabsprogram at iværksætte et nyt repatrieringsprojekt i Kosovo. Der er ikke behov for nyt aktstykke hertil, da projektet er omfattet af strategien for Naboskabsprogrammet. Aktiviteterne forventes at omfatte indsatser bl.a. med henblik på konsolidering af genbosættelse og igangsætterstøtte. Der arbejdes med en ramme på 2-3 mio.kr, jf. § 6.11.19. Bilateralt naboskabsprogram.

Indsatserne i Irak og Kosovo vil blive fulgt nøje med henblik på styrkelse heraf, hvis der viser sig behov derfor.

Projekterne i Irak og Kosovo afholdes inden for den afsatte ramme til udviklingsbistand i 2006 og 2007 på finanslovens § 6. Udenrigsministeriet.

2) Initiativer til forbedring af forholdene for børnefamilierne mv. på asylcentre

Der foreslås gennemført visse målrettede initiativer i forhold til at forbedre bokvaliteten på asylcentre. Der afsættes midler til forbedring af boligkvaliteten til blandt andet forbedring af værelsesinventar, som afspejler den lange opholdstid, ligesom der afsættes midler til forbedring af de fysiske omgivelser på asylcentre. Samtidig afsættes midler til indførelse af selvhusholdning på Center Avnstrup, hvorefter beboerne på dette udsendelsescenter selv skal lave mad - og modtage kostpenge m.v. herunder forsørgertillæg. Der afsættes i alt 12,0 mio. kr. i 2006 til forbedring af bokvaliteten m.v.

På børneområdet gennemføres i 2006 en række initiativer med henblik på at give børn og ungegruppen mere struktur og indhold i hverdagen: Indførelse af modersmålsundervisning, udvidet SFO tilbud - det udvidede SFO tilbud omfatter en generel udvidelse af åbningstiden i dag- og aftentimerne samt fuldt SFO-tilbud i børnenes skoleferie (sommerferie) samt øget specialisering (individuelt tilpassede) af undervisningstilbud for børn og unge. Der afsættes 19,0 mio. kr. i 2006.

Endvidere foreslås der afsat 5,0 mio. kr. i 2006 til udvidelse af de sociale aktiviteter og til en yderligere styrkelse af voksenuddannelsen og aktiveringsindsatsen for de afviste asylansøgere med henblik på styrkelse af undervisning rettet mod tilbagevenden til hjemlandet. Herudover kan der gennemføres forskellige målrettede projekter for børnene såsom »glad sommer« og cirkus m.v.

Endelig foreslås det at yde støtte til et projekt, som ligger i forlængelse af et pilotprojekt, som Dansk Røde Kors Asylafdelingen afviklede i efteråret 2005 på Center Kongelunden, hvor Asylafdelingen fik iværksat en række undervisningsaktiviteter for voksne. Dette projekt har vist, at de voksnes deltagelse i aktiviteterne kan have en positiv afsmittende effekt på deres humør og helbred og ikke mindst på familiernes og børnenes trivsel. Der afsættes 0,6 mio.kr. i 2006.

I forbindelse med omlægningen af cafeteriaordningen på Avnstrup er der en skønnet besparelse på 1,0 mio. kr., mens repatrieringstiltagene skønnes at medføre en besparelse på op til 5,5 mio. kr. En del af de foreslåede initiativer vil endvidere blive finansieret inden for de bevillingsmæssige rammer på § 18.21.03. Indkvartering og asylansøgere som følge af et forventet lavere aktivitetsniveau i indkvarteringssystemet end forudsat på finansloven for 2006.

Med lov nr. 291 af 30. april 2003 om ændring af udlændingeloven blev udsendelsesforanstaltningerne for afviste asylansøgere skærpet. Bemærkningerne til lovforslaget (L 156 af 29. januar 2003) indeholder en beskrivelse af en ordning, hvorefter afviste asylansøgere fremover skulle overflyttes til en særlig indkvarteringsenhed med vederlagsfri bospisningsordning. Der var på daværende tidspunkt tale om en enhed på Center Sandholm.

Gennemførelsen af de nu foreslåede initiativer vil indebære en særlig ordning for afviste asylansøgere på Center Avnstrup. En mulighed for selvhusholdning på Center Avnstrup kan medvirke til at understøtte familiestrukturen i de omhandlede familier, som typisk vil have været indkvarterede i centersystemet i længere tid.

Ordningen tager sigte på fremtidige flytninger af børnefamilier, der ikke medvirker til udsendelse, således at disse om muligt placeres på center Avnstrup med selvhushold. Ordningen vil endvidere under skyldig hensyntagen til kapaciteten først og fremmest sigte på familier med børn, som har opholdt sig i landet i 3 år eller derover.

Ordningen suppleres med en mulighed for, at børnefamilier efter ansøgning fra Dansk Røde Kors kan blive omflyttet mellem Center Avnstrup og Sandholm, medmindre der er særlige grunde til, at de pågældende er indkvarteret i Center Sandholm. Sådanne særlige grunde kan f.eks. være, at der er tale om personer på tålt ophold, personer, der er udvist ved endelig dom, personer, som er i den særlige ÅGH-procedure eller personer, hvor politiet finder, at det er nødvendigt at fastholde meldepligt i Sandholm.

Vederlagsfri bospisning fastholdes for de afviste asylansøgere på Center Sandholm. Udlændingestyrelsen vil – efter indstilling herom fra Dansk Røde Kors – skulle overføre afviste asylansøgere fra Center Avnstrup til Center Sandholm, hvis de nægter at deltage i undervisning og aktivering på Center Avnstrup. I så fald vil de pågældende igen som indkvarterede på Center Sandholm blive omfattet af ordningen med vederlagsfri bospisning.

De bevillingsmæssige konsekvenser for 2006 kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 18.21.01. Drift af indkvarteringssystemet (Driftbev.)	
20. Bygningsmæssig drift og vedligeholdelse mv.	
Udgift	
14. Køb af varer og tjenesteydelser.....	7,6 mio. kr.
§ 18.21.03. Indkvartering og underhold af asylansøgere	
20. Særlige sociale og sundhedsydelse	
Udgift	
14. Køb af varer og tjenesteydelser.....	0,6 mio. kr.
§ 18.21.09. Anlægsprogram, Udlændingestyrelsen (Anlægsbev.)	
30. Rådighedspulje	
Udgift	
31. Byggeri- og anlægsproduktion.....	-4,9 mio. kr.

§ 18.31.79. Reserve (Reservationsbev.)	
10. Reserve	
Udgift	
74. Reserver og budgetregulering	-5,3 mio. kr.
§ 18.34.02. Styrkelse af integrations- og repatrieringsindsatsen (Reservationsbev.)	
40. Styrkelse af repatrieringsindsatsen	
Udgift	
54. Tilskud til anden virksomhed.....	2,0 mio. kr.
c. Finansudvalgets tilslutning søges nu, da initiativerne ønskes iværksat snarest muligt.	
e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at Integrationsministeriet iværksætter nye repatrieringstiltag samt nye initiativer i indkvarteringssystemet, og at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2006 optages følgende:	
§ 18.21.01. Drift af indkvarteringssystemet (Driftbev.)	
Udgift.....	7,6 mio. kr.
§ 18.21.03. Indkvartering og underhold af asylansøgere	
Udgift.....	0,6 mio. kr.
§ 18.21.09. Anlægsprogram, Udlændingestyrelsen (Anlægsbev.)	
Udgift.....	-4,9 mio. kr.
§ 18.31.79. Reserve (Reservationsbev.)	
Udgift.....	-5,3 mio. kr.
§ 18.34.02. Styrkelse af integrations- og repatrieringsindsatsen (Reservationsbev.)	
Udgift.....	2,0 mio. kr.
f. Finansministeriets tilslutning foreligger.	

RIKKE HVILSHØJ

/ Henrik Kyvsgaard

Til Finansudvalget.