

O:\Folketinget\Folketing jobs\Aktstykker\549528\Dokumenter\akt-lige25.fm 24-05-06 10:54:57 k01 pz

3

152

Indenrigs- og Sundhedsministeriet. København, den 18. maj 2006.

- a. Indenrigs- og Sundhedsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til at indgå en 3-årig aftale med mulighed for en 2-årig forlængelse uden merbetaling om køb af vaccinegaranti for levering af influenzavaccine med henblik på styrkelse af pandemiberedskabet.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til at afholde merudgifter på 13,5 mio.kr. i 2006 til finansiering af 1. rate af køb af vaccinegarantien.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet gør opmærksom på, at aktstykket er af hastende karakter. Det skyldes, at tilbudet om køb af vaccinegaranti udløber den 27. maj 2006.

Det har ikke været muligt at oversende aktstykket til Folketingets Finansudvalg på et tidligere tidspunkt, da der efter modtagelsen af de 3 tilbud den 27. februar 2006 skulle foretages en vurdering af hvert enkelt tilbud med henblik på udarbejdelse af anbefaling af valg af tilbud til brug for stillingtagen. Hertil kommer, at et af firmaerne den 8. maj 2006 er fremkommet med ændret tilbud, som nødvendiggjorde Kammeradvokatens involvering i sagen.

Da fristen for tilbudet om køb af vaccinegaranti udløber den 27. maj 2006 er den 24. maj 2006 således sidste frist for Finansudvalgets behandling af sagen. I modsat fald bortfalder tilbudet, og Danmark står uden vaccinegaranti for levering af influenzavaccine med henblik på styrkelse af pandemiberedskabet og vil derfor være nødsaget til at fortage fornyet udbud med risiko for, at der ikke længere er ledig kapacitet på markedet til at imødekomme Danmarks behov.

- b. Ved Akt 48 22/11 05 gav Folketingets Finansudvalg tilslutning til, at der blev afsat 68 mio. kr. i 2005 til styrkelse af pandemiberedskabet i 2005 og 2006, herunder 2 mio. kr. i 2005 til indkøb af en vaccinegaranti for levering af influenzavaccine. I Akt 48 blev det endvidere forudsat, at 10 mio.kr. af de 68 mio.kr. skulle medgå til finansiering af de skønnede årlige udgifter til vaccinegarantien i 2006, og at der i forbindelse med udarbejdelse af finanslovsforslaget for 2007 blev afsat 10 mio.kr. årligt i 2007 og fremefter.

Akt 48 var bl.a. baseret på de politiske partiers aftale af 2. november 2005 om styrkelse af det danske pandemiberedskab.

Statens Serum Institut har herefter afholdt en offentlig udbudsrunde om indkøb af en vaccinegaranti. Der er modtaget 3 tilbud, som er gældende i 90 dage fra den 27. februar 2006.

Resultatet af udbudsrunder viser, at det ikke er muligt at købe en pandemigaranti, der både dækker hele befolkningen og holder sig indenfor aktstykkets økonomiske ramme på 10 mio. kr. pr. år. Af Akt 48 fremgår det således også, at de årlige udgifter til en vaccinegaranti beror på en konkret forhandling med producenten, og at de i aktstykket nævnte årlige udgifter på 10 mio.kr. er skønsmæssigt fastsat og derfor behæftet med nogen usikkerhed.

To af tilbuddene ligger væsentligt over den årlige økonomiske ramme på 10 mio. kr., som er godkendt med Akt 48 22/11 05. Det 3. tilbud vil derimod, under forudsætning af, at det forlænges til fem år, ligge inden for rammen på 10 mio.kr, årligt idet prisen udgør 51 mio. kr. for 5 år (3-årig aftale med mulighed for en 2-årig forlængelse uden merbetaling). Det er dog en forudsætning, at 25,5 mio. kr. forfalder til betaling ved kontraktens indgåelse i 2006 og de resterende 25,5 mio. kr. i 2008. Det kan oplyses, at tilbuddet, som skulle dække hele den danske befolkning – samt Island, Færøerne og Grønland via selvstændige kontrakter - dækker omkring 20 – 45 % af befolkningen. Dækningsgraden er afhængig af, hvornår en pandemi erklæres. Det valgte tilbud dækker godt 20 pct. hvis en pandemi erklæres i 2006 og 2007 og knap 45 pct. hvis en pandemi erklæres efter 2007.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal endvidere orientere Finansudvalget om, at alle 3 tilbud, herunder også det tilbud, Folketingets partier på baggrund af Sundhedsstyrelsens anbefaling har givet tilslutning til at vælge, indeholder en lang række forbehold, herunder for ansvar for anvendelse af vaccinerne. Ingen af vaccinerne er registrerede på nuværende tidspunkt, og produktansvarsfraskrivelsen indebærer, at producenten ikke kan ansvarliggøres for eventuelle bivirkninger eller skader eller for manglende beskyttelse mod influenza efter vaccination. Det betyder, at den danske stat i givet fald vil kunne blive pålagt ikke ubetydelige erstatningskrav.

Fælles for tilbudene er også, at de indeholder forbehold for den leverede mængde, leveringstid, pris og effektiviteten af vaccinerne.

Sundhedsstyrelsen har ud fra en samlet vurdering af de 3 tilbud anbefalet tilbudet til samlet 51 mio. kr. for 5 år (3-årig aftale med mulighed for en 2-årig forlængelse uden merbetaling) ud fra følgende betragtninger:

- Det danske pandemiberedskab bygger på en formodning om, at den næste pandemi vil forårsages af et i dag ukendt nyt virus.
- Tilbudet bygger fra 2007 på en såkaldt split vaccine, hvilket betyder, at der må forventes bedre dækning og færre bivirkninger end hos vanlige influenzavacciner.
- Tilbudet kommer fra en erfaren vaccineproducent og bygger på velkendt teknologi.
- Omkostningerne ved tilbudet ligger inden for rammerne af pandemiaaftalen fra november 2005 og som blev fastsat ved Finansudvalgets tiltrædelse af Akt 48, jf. nedenfor.

På den baggrund har indenrigs- og sundhedsministeren på et møde med ordførerne for alle Folketingets partier den 27. april 2006 indgået aftale om at følge Sundhedsstyrelsens anbefaling vedrørende valg af vaccinegaranti. Det blev endvidere aftalt at søge om Finansudvalgets tilslutning til indkøbet af den 3-årige vaccinegaranti med mulighed for en 2-årig forlængelse uden merbetaling via et nyt aktstykke som følge af udgifternes ændrede afløb set i forhold til Akt 48 og for samtidig at orientere Finansudvalget om de særlige forbehold, der knytter sig til indkøbet, jf. ovenfor.

På baggrund af ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at der i overensstemmelse med den indgåede politiske aftale den 27. april 2006

- indgås en 3-årig aftale med mulighed for en 2-årig forlængelse uden merbetaling om køb af vaccinegaranti for levering af influenzavaccine med henblik på styrkelse af pandemiberedskabet.
- afholdes merudgifter på 13,5 mio.kr. i 2006 til finansiering af 1. rate af køb af vaccinegarantien.

Det forudsættes, at de resterende udgifter på 25,5 mio.kr., der forfalder i 2008, indarbejdes på finanslovsforslaget for 2007.

Tabel 1. Udgifter ved indkøb af vaccinegaranti

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	I alt
Vaccinegaranti, oprindelig finansiering, jf. Akt 48	2,0	10	10	10	10	10	52
Vaccinegaranti, finansiering af fem-årig garanti	0	25,5	0	25,5	0	0	51

Note: De 2 mio. kr. afsat til indkøb i 2005 og de 10 mio. kr. i 2006, jf. Akt 48, inddrages i finansieringen.

Udgifterne på 13,5 mio.kr. i 2006 til finansiering af køb af vaccinegaranti kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 16.51.63. Styrkelse af influenzaberedskabet.....	13,5 mio.kr.
10. Styrkelse af influenzaberedskabet.....	13,5 mio.kr.
54. Tilskud til anden virksomhed.....	13,5 mio.kr.

c. Sagen forelægges Finansudvalget nu, da tilbudet om køb af vaccinegaranti udløber den 27. maj 2006.

e. Under henvisning til ovenstående søges om Finansudvalgets tilslutning til, at der indgås en 3-årig aftale med mulighed for en 2-årig forlængelse uden merbetaling om køb af vaccinegaranti for levering af influenzavaccine med henblik på styrkelse af pandemiberedskabet, at der afholdes merudgifter på 13,5 mio.kr. i 2006 til finansiering af 1. rate af køb af vaccinegarantien og således at der på forslag til tillægsbevillingslov for 2006 optages følgende:

§ 16.51.63. Styrkelse af influenzaberedskabet.....	13,5 mio.kr.
----------------------------------------------------	--------------

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

LARS LØKKE RASMUSSEN

/ Jens Kristian Poulsen

Til Finansudvalget.