

O:\Folketinget\Folketing jobs\Aktstykker\549210\Dokumenter\akt-lige24.fm 18-05-06 11:07:56 k01 pz

150

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling. København, den 16. maj 2006.

- a. Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at afholde udgifter på ca. 20 mio. kr. (prisniveau 2006) i forbindelse med gennemførelsen af Galathea 3-ekspeditionen.

Udgifterne afholdes i 2006 af Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udviklings bevillingsramme.

Derudover anmodes om tilslutning til, at Forsvaret afholder yderligere ca. 3,5 mio. kr. til testsejlad og som følge af en forlængelse af ekspeditionen.

Udgiften på 3,5 mio. kr. afholdes i 2006 af Forsvarets bevillinger.

Endvidere anmodes om tilslutning til, at Forsvarsministeriet i tilfælde af uforudsete udgifter kan afholde udgifter i 2006 for Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling under toget på op til 10 mio. kr. Såfremt der måtte opstå uforudsete udgifter, afholdes de over Forsvarskommandoens driftsbevilling i 2006 og refunderes i 2007 af Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling.

Endelig anmodes om tilslutning til, at Farvandsvæsenet efter aftale med Forsvarsministeriet bistår med teknisk ekspertise i forbindelse med planlægningen af og under ekspeditionen.

- b. Ved Akt 6 10/11 2004 gav Finansudvalget sin tilslutning til oprettelse af Dansk Ekspeditionsfond (Fonden), som er en erhvervsdrivende fond, der skal varetage gennemførelsen af Galathea 3-ekspeditionen. Formålet med Fonden er at planlægge og gennemføre en tredje Galathea-ekspedition, yde tilskud til den dertil hørende forskning og formidling samt følge op på ekspeditionen med henblik på at sikre, at udbyttet bliver efterbehandlet og stillet til rådighed for forskningen og almenheden. H.K.H. Kronprins Frederik er protektor for Fonden. Finansudvalget tiltrådte aktstykket med følgende påtegning: "Finansudvalget forudsætter, som angivet i aktstykket, at den nærmere gennemførelse af ekspeditionen vil blive forelagt Finansudvalget til beslutning, og herunder at aftaler om formidling i den elektroniske og trykte presse vedrørende ekspeditionen vil blive forelagt, inden aftalerne indgås. Finansudvalget forudsætter endvidere, at ministeren senest samtidig med fremsendelsen af aktstykket til Finansudvalget oversender Kammeradvokatens juridiske vurdering af aftalerne."

Ved fortroligt Akt M 22/6 2005 blev Finansudvalget orienteret om det videre forløb vedrørende planlægningen af Galathea 3-ekspeditionen, herunder status for forhandlingerne om den medicinske dækning og kontakter til Forsvarsministeriet om benyttelse af inspektionsskibet VÆDDEREN til formålet.

Ved Akt 24 27/10 2005 gav Finansudvalget sin tilslutning til, at Dansk Ekspeditionsfond kunne indgå samarbejdsaftaler med Jyllands-Posten, Det Berlinske Officin, Politiken/TV2 Vejret og Ingeniøren. Endvidere gav Finansudvalget sin tilslutning til at afholde udgifter på ca. 60 mio. kr. (prisniveau 2005) i forbindelse med materielmæssig klargøring og reetablering af inspektionsskibet VÆDDEREN og til driften af skibet under Galathea 3-ekspeditionens gennemførelse i 2006-2007.

Projektets stade:

1. Udvælgelse af forskningsprojekter og ny rute for ekspeditionen

I slutningen af november 2005 blev ca. 70 forskningsprojekter udvalgt til at deltage i ekspeditionen, og umiddelbart herefter blev de udvalgte projekter offentliggjort. Projekterne er udvalgt af Dansk Ekspeditionsfonds bestyrelse på baggrund af en forskningsfaglig vurdering i det

forskningsrådgivende system. Projekterne repræsenterer forskning af høj faglig kvalitet og er fordelt på hovedområderne biologi, geologi og humaniora/samfundsvidenskab. Udgangspunktet for de deltagende forskere har været, at de selv er forpligtet til at søge finansiering til at gennemføre deres projekter.

På baggrund af de reaktioner, der i årets begyndelse blev rettet mod Danmark fra en række lande i Asien, har Fondens bestyrelse i februar 2006 besluttet at ændre ekspeditionens rute. Den oprindelige rute fra Azorerne – Suda Bay – Pondicherry – Phuket – Darwin erstattes af en rute, der går fra Azorerne vest om Afrika, tværs over Det Indiske Ocean til Australien. Den nye rute betyder, at tre af de oprindeligt udvalgte forskningsprojekter ikke kan gennemføres. Desuden har to projekter måttet opgives af logistiske eller finansielle årsager, således at der nu deltager i alt 65 forskningsprojekter på togtet.

2. Klargøring af skibsplatformen VÆDDEREN

I fortsættelse af Akt 24 27/10 2005 er der indgået en samarbejdsaftale mellem staten ved Forsvaret og Dansk Ekspeditionsfond om gennemførelsen af Galathea 3-ekspeditionen. Ombygningen af VÆDDEREN finder sted frem til sommeren 2006. Ifølge Akt 24 27/10 2005 er Forsvarets udgifter på ca. 60 mio. kr. (prisniveau 2005) til materielmæssig klarlægning og reetablering af inspektionsskibet VÆDDEREN samt udgifter til udrustning og drift i forbindelse med ekspeditionen. For at tilgodese gennemførelse af testsejladens inden endelig afgang samt et anløb af USA's østkyst på sidste del af ekspeditionen er der foretaget en justering af den oprindelig planlagte togrute og længde. Som følge heraf forventes en øget driftsudgift på ca. 3,5 mio. kr. (prisniveau 2005), som afholdes af Forsvaret.

Forsvarsministeriets samlede udgifter andrager herefter ca. 63,5 mio. kr. (prisniveau 2005), som finansieres efter følgende fordelingsnøgle:

Forsvarsministeriet	13,5 mio. kr.
Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling.....	50,0 mio. kr.

Udgifterne inden for Forsvarsministeriets ansvarsområde, der fordeler sig over en række finansår, vil blive afholdt af Forsvarskommandoens driftsbevilling. Forsvarsministeriet afholder indledningsvis de samlede udgifter på 63,5 mio. kr. i finansårene 2005, 2006 og 2007, idet Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling refunderer beløbene udover 13,5 mio. kr. til Forsvarsministeriet i 2007. I 2005 er der afholdt udgifter på ca. 1 mio. kr. af Forsvarskommandoens driftsbevilling § 12.21.01.10.

Forsvaret afholder indledningsvis de samlede udgifter til den basiskonfigurationsmæssige klarlægning og reetablering af inspektionsskibet VÆDDEREN, dels merudgifter til udrustning og drift i forbindelse med ekspeditionen, fordelt med:

Ombygning og klarlægning af inspektionsskibet VÆDDEREN	ca. 24,0 mio. kr.
Rådighedskontrakter/løn til ekstra besætning	ca. 9,0 mio. kr.
Udrustning, drift og besætning, herunder forplejning til forskere	ca. 26,5 mio. kr.
Reetablering af inspektionsskibet VÆDDEREN efter ekspeditionen .	ca. 4,0 mio. kr.

Ved sammensætningen af besætningen til togtet skal der tages hensyn til såvel det generelle professionelle niveau som mulighederne for at servicere forskningsprojekterne om bord. Det er derfor hensigten, at Forsvaret vil rekruttere besætningen til ekspeditionen blandt søværnets faste personel samt ved rådighedskontrakter. Dette medfører, at der ud over et antal rådighedskontrakter vil blive søgt rekrutteret erstatningspersonel til de myndigheder, der bidrager til besætningen på Galathea 3-ekspeditionen. Udgiften hertil finansieres inden for rammen af det beløb, som Forsvaret bidrager med.

Det fremgår endvidere af Akt 24 27/10 2005, at inspektionsskibet VÆDDEREN skal være klargjort til kommunikation via satellit. Udgifterne til etablering og driften af satellitkommunikationen afholdes af en privat fond.

3. Opnået ekstern finansiering.

Som det fremgik af Akt 24 27/10 2005 ville der ske en revurdering af ekspeditionen primo 2006, hvis Fonden ikke kunne opnå de fornødne tilsagn om finansiel støtte. Baggrunden for, at forelæggelsen for Finansudvalget først sker nu, er, at det har vist sig, at støtten fra private fonde og andre donatorer m.v. opnås over et langstrakt forløb, hvor tidsrummet fra en positiv tilkendegivelse fra en privat fond over et egentligt mundtligt tilsagn til den konkrete støtte-meddelelse er betydeligt. Det har derfor først nu været muligt at få det fornødne overblik over den fulde eksterne finansiering, men størrelsen af de eksterne bidrag har ikke efterladt tvivl om, at forudsætningerne for gennemførelsen af ekspeditionen har været til stede.

Støtten er dels givet direkte til de enkelte forskningsprojekter og dels til Fonden, således at Fonden kan anvende midlerne til ekspeditionens formål. Private fonde og de statslige forskningsråd har givet i alt ca. 35 mio. kr. direkte til de enkelte forskningsprojekter. Fonden selv har opnået eller forventer i alt at opnå ca. 59 mio. kr., hvoraf nogle af midlerne kan anvendes frit inden for ekspeditionens formål, mens andre er givet til specifikke formål, fx til forskningsprojekter inden for et videnskabeligt hovedområde.

4. Budget for ekspeditionen

I Akt 24 27/10 2005 var det ikke angivet, hvordan projektet i sin helhed skulle finansieres. Det var i Akt 24 27/10 2005 angivet, at 60 mio. kr. skulle finansieres af statslige midler til ombygning og drift af ekspeditionsskibet VÆDDEREN, og der var nærmere redegjort for, hvorledes dette beløb blev finansieret. Desuden var det angivet, at Fondens sekretariat blev finansieret i 2006 og 2007 med i alt 10 mio. kr. af Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling over finanslovskonto § 19.17.04.18. For den resterende finansierings vedkommende, i alt 103 mio. kr., var det angivet, at der var forventet en betydelig medfinansiering af projektet fra private fonde, de statslige forskningsråd m.v. Som anført ovenfor under afsnit 3 er der i alt opnået eller forventes opnået ekstern finansiering for 94 mio. kr. Der foreligger således en samlet finansiering på 164 mio. kr.

Med Akt 24 27/10 2005 blev der forelagt et økonomisk overslag over de samlede udgifter for Galathea 3-projektet på i alt 173 mio. kr. Udgiftposterne var fordelt således:

Ombygning og drift af skib	60 mio. kr.
Forskningsudstyr	38 mio. kr.
Forskningsprojekter:	
Driftsudgifter under ekspeditionen.....	35 mio. kr.
Efterbehandling af projekterne.....	25 mio. kr.
Formidling	5 mio. kr.
Sekretariat:	
Driftsudgifter	10 mio. kr.

Set i forhold til dette budget er udgifter til indkøb og montering af forskningsudstyr steget fra 38 mio. kr. til 49 mio. kr. Det samlede budget for udgifter er således steget fra 173 mio. kr. til 184 mio. kr. De øvrige poster er uændrede, når bortses fra udgiften til togforlængelsen, jf. ovenfor. Stigningen i udgifter til udstyr kan i det væsentligste tilskrives den korte tidsramme, ombygningen skal foretages inden for, samt nødvendigt specialudstyr.

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling har på § 19.11.10. Generelle reserver og udredninger reserveret 20 mio. kr. i 2006, der vil kunne stilles til rådighed for projektet.

Denne reserve skal ses i sammenhæng med, at det var usikkert, hvor stort et beløb, der kunne opnås ved ekstern finansiering. Reserven vil sikre, at finansieringen af projektet er til stede i det planlagte omfang.

På FFL07 vil der blive søgt en bevilling på 10 mio. kr. som støtte til driften i 2007 og til dækning af uforudsete udgifter.

For at øge projektets robusthed over for uforudsete udgifter, der måtte falde i 2006, er det aftalt mellem Forsvarsministeriet og Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, at Forsvarsministeriet i tilfælde af sådanne uforudsete udgifter i 2006 kan afholde udgifter for Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling til projektet på op til 10 mio. kr. mod refusion af udgifterne fra Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling i 2007. Udgifter afholdes af Forsvarskommandoens driftsbevilling i 2006 og refunderes i 2007 af Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling. Denne udlægsordning svarer til aftalen mellem Forsvarsministeriet og Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, for så vidt angår ombygningen og driften af VÆDDEREN under ekspeditionen, jf. Akt 24 27/10 2005.

Fondens budget er stadig forbundet med nogle usikkerheder, hvor de væsentligste er:

- a) at der i mindre omfang fortsat budgetteres med forventede fondsbidrag,
- b) risikoen for nødvendige reparationer af forskningsudstyr m.v. under ekspeditionen,
- c) at ombygning af ekspeditionsskibet VÆDDEREN bliver dyrere end budgetteret. Der er altid en sådan risiko ved en ombygning i den her nødvendige skala. Fonden har dog også i budgettet indarbejdet en risiko herfor.

Samlet set er det således vurderingen, at projektet kan gennemføres inden for det angivne budget.

5. De bevillingsretlige regler for Fonden.

Fonden har i nogle tilfælde oplevet det problem, at den endelige støttemeddelelse fra private fonde har indholdt bindinger på beløbets anvendelse til bestemte formål, som ikke tidligere har været fremført i forbindelse med et mundtligt tilsagn. Herved er grundlaget for Fondens investeringer blevet forrykket. Dette forhold skal ses i sammenhæng med de regler, Fonden er underlagt. Fonden er en erhvervsdrivende fond, der er underlagt de private formueretlige regler. Umiddelbart er Fonden derfor berettiget til at foretage investeringer i forskningsudstyr og installation heraf, hvis der i henhold til et realistisk budget kan forventes en rentabel drift af udstyret. Imidlertid fremgår det af Akt M 22/6 2005, at Fonden herudover skal administreres efter Finansministeriets Budgetvejledning. Efter dette regelsæt er Fonden ikke berettiget til at foretage investeringer ud over den aktuelle fondsfinansiering. Fondens revisor har påpeget over for fondens daglige ledelse, at denne ikke har været tilstrækkelig opmærksom på at sikre sig, at dispositionerne lå inden for rammerne af begge regelsæt. Fondens formand har som konsekvens heraf i samråd med Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling omlagt Fondens administrative procedurer, således at gentagelser ikke kan forekomme. Der er således aftalt en stram økonomistyring, hvor der løbende udarbejdes likviditetsoversigter under hele projektets gennemførelse, og hvor alle dispositioner over 50.000 kr. skal godkendes af formandskabet. Rammerne for begge regelsæt vil være opfyldt med tiltrædelse af dette aktstykke.

De bevillingsmæssige konsekvenser i 2006 kan specificeres således på under- og standardkonti:

§ 19.11.10. Generelle reserver og udredninger	
10. Generelle reserver	
54. Tilskud til anden virksomhed	-20,0 mio. kr.
§ 19.17.04. Andre programaktiviteter	
18. Galathea	
54. Tilskud til anden virksomhed.....	20,0 mio. kr.

- c. Aktstykket fremsættes, da det har været en forudsætning for projektets gennemførelse, at Finansudvalget fik forelagt et konsolideret budget til godkendelse.
- d. Forsvarsministeriets tilslutning foreligger.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til at afholde udgifter på ca. 20 mio. kr. (prisniveau 2006) i forbindelse med gennemførelsen af Galathea 3-ekspeditionen.
Derudover anmodes om tilslutning til, at forsvaret afholder yderligere ca. 3,5 mio. kr. til testsejlad og som følge af en forlængelse af ekspeditionen.
Endvidere anmodes om tilslutning til, at Forsvarsministeriet i tilfælde af uforudsete udgifter kan afholde udgifterne i 2006 for Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling under togtet på op til 10 mio. kr. Såfremt der måtte opstå uforudsete udgifter, afholdes de over Forsvarskommandoens driftsbevilling i 2006 og refunderes i 2007 af Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling.
Endelig anmodes om tilslutning til, at Farvandsvæsenet efter aftale med Forsvarsministeriet bistår med teknisk ekspertise i forbindelse med planlægningen af og under ekspeditionen, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2006 optages følgende:
- | | |
|---|----------------|
| § 19.11.10. Generelle reserver og udredninger | -20,0 mio. kr. |
| § 19. 17.04. Andre programaktiviteter | 20,0 mio. kr. |
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

HELGE SANDER

/ Thorkild Meedom

Til Finansudvalget.