

140

Udenrigsministeriet. København, den 2. maj 2006.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2006 foretages overførsel fra aktivitetsområdet § 06.37. Udviklingsbanker, -fonde og EU på 80,3 mio. kr. til § 06.36. Multilateral bistand gennem FN til anvendelse i forbindelse med flytning af FN's projektgennemførelsesorganisations (UNOPS) hovedkontor fra New York til København . Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

b. *Baggrund*

I 1957 etablerede Verdenssundhedsorganisationen (WHO) sit regionalkontor for Europa i København, og i 1963 blev FN's Børnefonds (UNICEF) verdenslager etableret i Københavns Havn. Efterfølgende har en lang række andre FN-organisationer henlagt større eller mindre dele af deres administration til København, og et egentligt FN-Hus blev i 1996 etableret på Midtermolen i Københavns Havn. I alt beskæftiger FN-organisationerne i København ca. 720 medarbejdere, heraf ca. 470 danskere.

Udenrigsministeriet afholder FN-Husets løbende husleje samt udgifterne til kommunikationslinjer til New York og har tidligere bidraget til dækning af flytte- og etableringsomkostninger for de forskellige enheder i FN-Huset. UNOPS ønsker nu at flytte deres hovedkontor fra New York til København og har i den forbindelse ansøgt om et tilskud på i alt 80,3 mio. kr. til dækning af bl.a. omkostninger ved selve flytningen samt ansættelse og oplæring af nyt lokalansat personale.

UNOPS overordnede mål er at bidrage til bæredygtig lokal kapacitetsopbygning, ikke mindst gennem direkte samarbejde med regeringer med henblik på tilvejebringelse af infrastruktur og offentlige ydelser særligt i postkonfliktlande.

UNOPS har siden starten af 2004 været igennem en vanskelig omstillingsproces. Bestyrelsen vedtog i september 2005 et sæt nye retningslinjer for UNOPS' arbejde, der bl.a. indebærer en koncentration af organisationens indsætter til postkonflikt- og nødhjælpsområder samt i en kernegruppe af omkring 20 af de fattigste lande med behov for opbygning af infrastruktur samt støtte til kapacitetsopbygning. Det er forventningen, at der hermed er skabt basis for en sund økonomisk udvikling.

UNOPS er selvfinansierende og er således drevet af efterspørgslen efter dens ydelser. Det økonomiske tilsyn med organisationen foretages af FN's revisionsråd, og rapportering sker til bestyrelsen for FN's Udviklingsprogram (UNDP) og FN's Befolkningsfond (UNFPA).

Projektbeskrivelse

Finansiering af flytning af UNOPS' hovedkvarter til København er et led i regeringens målsætning om at bidrage til en effektivisering af FN-systemet. Gennem en målrettet indsats er det lykkedes at få placeret især FN-indkøbsafdelinger i København. UNOPS foretager også mange indkøb. Med tilstedeværelsen i København af UNOPS, UNICEF's verdenslager, FN's indkøbskontor, IAPSO og UNFPA's indkøbsfunktion er en stor del af FN-indkøbsfunktion nu samlet i København med deraf følgende muligheder for synergier, effektiviseringer og stor-driftsfordele. Tilstedeværelsen af FN-organisationer i København indebærer desuden en styrkelse af offentlighedens bevidsthed om FN-systemets muligheder.

Flytningen af 120 FN-stillinger til Danmark forventes påbegyndt 1. juli 2006 og vil formentlig betyde nyansættelse af 50-60 medarbejdere i Danmark. Organisationen vil blive opbygget gradvis, således at der ved udgangen af 2006 vil være omkring 90 medarbejdere. De

sidste 30 vil blive ansat eller flytte til København inden sommeren 2007. UNOPS ansøger om tilskud til dækning af udgifter i denne periode til løn og træning af personalet i København. Bevillingen vil tillige blive anvendt til dækning af udgifter til indretning af kontorer, udgifter til it- og telekommunikationsudstyr samt udgifter til flytning af personale. Tilsagnet til UNOPS på ca. 80,3 mio. kr. vil blive opdelt i to udbetalinger. Det første tilskud på ca. 55,6 mio. kr. vil blive udbetalt i løbet af 2006. Det andet tilskud på 24,7 mio. kr., som forventes især at gå til rekruttering og træning af ansatte i København, vil blive udbetalt i 2007.

De 80,3 mio. kr. tilvejebringes ved:

- En overførsel på 45 mio. kr. fra § 06.37.01.10. Verdensbanken (IBRD), da fornyede bidrag til HIPC-trustfonden i modsætning til budgetteret først forventes indkaldt af Verdensbanken med henblik på betaling i 2007.
- De resterende 35,3 mio. kr. overføres fra § 06.37.04.10. Den Europæiske Udviklingsfond (EUF), da det p.t. forventes, at EU vil indkalde færre bidrag end bevillingen på 452 mio. kr., som er afsat på FL06. Det er endnu ikke muligt at opgøre forbruget på § 06.37.04.10. Den Europæiske Udviklingsfond, idet det afhænger af aktivitetsniveauet i Fællesskabsbistanden og fremtidige drøftelser i Rådet. P.t. vil der kunne omprioriteres 35,3 mio. kr., som kan anvendes i forbindelse med flytning af UNOPS' hovedkontor til København. Når det endelige forbrug for § 06.37.04.10. Den Europæiske Udviklingsfond bliver fastlagt, kan det blive nødvendigt at justere overførslen. En evt. justering af overførslen vil blive optaget ved omprioritering inden for aktivitetsområde 6.3. på TB06.

Budget

Det samlede budget andrager 80,3 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Rekruttering, træning og uddannelse	18,5 mio. kr.
Forflyttelse-, flytte- og rejseomkostninger.....	18,5 mio. kr.
Korttidskontrakter på serviceydelser og leverancer.....	12,4 mio. kr.
Kontormøbler og udstyr (inkl. hard- og software).....	12,4 mio. kr.
Ekstraomkostninger for UNOPS ved flytningen	18,5 mio. kr.
I alt.....	80,3 mio. kr.

De økonomiske dispositioner vedr. flytningen forventes specificeret således:

§ 06.37.01.10. Verdensbanken (IBRD).....	-45,0 mio. kr.
§ 06.37.04.10. Den Europæiske Udviklingsfond (EUF).....	-35,3 mio. kr.
§ 06.36.01.14. FN-center i København	80,3 mio. kr.

Udgifterne vil blive afholdt med 80,3 mio. kr. under § 06.36.01.14. FN-center i København.

Væsentlige risikoelementer

Det vil ikke kunne afvises, at enheder på et tidspunkt træffer beslutning om at flytte bort fra København. Udviklingen de sidste 10 år har imidlertid vist en stadig stigende interesse for at flytte enheder til København, og jo større FN's tilstedeværelse i København er, jo større vil mulighederne for positive synergier og stordriftsfordele være ved at flytte til København. Udviklingen vil derfor formentlig gå i den modsatte retning: at flere enheder vil flytte til København.

Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en samlet overførsel fra aktivitetsområdet § 06.37. Udviklingsbanker, -fonde og EU på mere end 5 pct. af den samlede bevilling.

d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der på FTB06 foretages en overførsel fra aktivitetsområdet § 06.37. Udviklingsban-

ker, -fonde og EU på mere end 5 pct. af den samlede bevilling. Det indebærer en overførsel på 80,3 mio. kr. til § 06.36. Multilateral bistand gennem FN til anvendelse i forbindelse med flytning af FN's projektgennemførelsesorganisations (UNOPS) hovedkontor fra New York til København. På forslag til lov om tillægsbevilling for 2006 forventes optaget følgende:

§ 06.37.01. Verdensbankgruppen.....	-45,0 mio. kr.
§ 06.37.04. Bistand gennem Den Europæiske Union.....	-35,3 mio. kr.
§ 06.36.01. De Forenede Nationers Udviklingsprogram	80,3 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.