

## 10

**Økonomi- og Erhvervsministeriet.** København, den 4. oktober 2005.

- a. Økonomi- og Erhvervsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til i 2005 at afholde en merudgift på 7,0 mio. kr. til dækning af udgifter forbundet med reel omkostningsdækning og kvalitetsløft ved indlæsningen af fakturaer til det offentlige hos LæsInd-bureauer. Merudgiften skyldes, at tilskuddet pr. faktura hæves fra forudsat 7,80 kr. pr. faktura til 10,875 kr. ligesom der tages hensyn til en vis aktivitetsstigning under ordningen. Forslaget indebærer med det nuværende skøn for aktivitetsniveau en årlig merudgift på ca. 20 mio. kr.

Merudgiften finansieres over § 37.21.03. Offentlige betalinger.

- b. Lovgrundlaget for LæsInd-ordningen er lov nr. 1203 af 27. december 2003 om offentlige betalinger mv. samt bekendtgørelse nr. 37 af 14. januar 2005 om "LæsInd"-service.

LæsInd-ordningen supplerer lovens bestemmelser om elektronisk fakturering til offentlige myndigheder. Alle leverandører til offentlige institutioner har fra 1. februar 2005 skullet sende elektroniske fakturaer. For leverandører uden elektroniske løsninger er der etableret særlige LæsInd-bureauer. Disse bureauer omdanner papirfakturaer til elektroniske fakturaer. Virksomheder med månedlig momsafregning (dvs. som hovedregel virksomheder med over 15 mio. kr. i momspligtig omsætning) samt virksomheder med over 1,5 mio. kr. i lønsumsafgiftstilsvaret betaler selv for servicen. For øvrige små og mellemstore virksomheder er omdannelsen fra papir til elektronisk faktura gratis, i det staten finansierer udgiften via en tilskudsordning til LæsInd-bureauerne. Ordningen administreres af Erhvervs- og Selskabsstyrelsen.

På finansloven for 2005 er opført en bevilling til LæsInd-service på 22,0 mio. kr. fordelt med 19,5 mio. til dækning af tilskud til indscanning af fakturaer samt 2,5 mio. kr. til administration af ordningen.

Tilskudsbeløbet til indscanning af fakturaer er fastsat ud fra et skøn om, at det offentlige årligt vil modtage 2,5 mio. fakturaer fra støtteberettigede virksomheder via LæsInd-bureauer. Det skønnes for indeværende, at dette niveau kan blive ca. 1 mio. højere de kommende år.

LæsInd-bureauerne modtager i dag per faktura, der behandles for en støtteberettiget virksomhed, kr. 7,80 inkl. moms. Denne pris er fastsat for at undgå, at ordningen indebærer ulovlig statsstøtte. Prisen er fastsat ud fra en prisundersøgelse foretaget i efteråret 2004 af KPMG. Undersøgelsen byggede på materiale fra et pilotprojekt (gennemført i samarbejde mellem Finansministeriet og tre potentielle LæsInd-bureauer).

Efter idriftsættelsen af ordningen har det imidlertid vist sig, at prisen på den leverede ydelse er fastsat for lavt. Det materiale, som bureauerne behandler, er af meget forskelligartet kvalitet og adskiller sig væsentligt fra det, der indgik i pilotprojektet. Bureauerne har rettet henvendelse og anført, at med det nuværende omkostningsniveau kan driften ikke løbe rundt ved den allerede fastsatte pris. KPMG har derfor på opfordring af Erhvervs- og Selskabsstyrelsen ajourført undersøgelsen af prisniveauet på baggrund af analyser hos bureauerne. Undersøgelsen fastlægger, hvilken pris (inkl. en rimelig fortjeneste) staten kan betale for LæsInd-service, uden at denne rummer ulovlig statsstøtte.

Det er derfor ønskeligt, at der for fakturaer afregnet efter den 15. juli 2005, hvor rapporten afleveredes i 1. udkast, betales i alt kr. 10,125 inkl. moms pr. faktura.

Herudover har myndighederne, som modtager LæsInd-fakturaerne efterlyst, at LæsInd-bureauerne foretager yderligere behandling af fakturaerne, således at kvaliteten af indscannede fakturaer forbedres og myndighedernes efterfølgende behandling herved kan foregå mere effektivt.

Ifølge KPMG vil en merbetaling på 75 øre per faktura, der samlet bringer prisen på LæsIndydelsen op på kr. 10,875 inkl. moms, kunne dække omkostningerne hertil for bureauerne uden at indeholde ulovlig statsstøtte. Denne enhedspris skal betales fra det tidspunkt bureauerne forpligtes til at behandle fakturaerne yderligere. Det forventes, at det materielle regelgrundlag for dette kan være på plads i november 2005.

Der er fortsat usikkerhed om, hvorvidt LæsInd-bureauerne har nået et stabilt leje for LæsInd-fakturaer i forhold til det forudsatte niveau. Der er derfor i den foreslåede bevilling samtidig taget højde for, at der af bevillingen også kan finansieres en vis aktivitetsstigning i forhold til det forudsatte niveau.

Ud fra den volumen af LæsInd-fakturaer der nu indkommer skønnes det således, at udgiften til et kvalitetsløft i fakturaerne ikke vil kunne rummes indenfor den nuværende bevilling.

Den foreslåede forhøjelse af tilskuddet medfører, at der i indeværende år er behov for en bevillingsforhøjelse på 7,0 mio. kr. Bevillingsforhøjelsen kan konteringsmæssigt specificeres således:

§ 08.33.04. LæsInd tilskudsordning (Lovbunden)	
10. LæsInd L. 1203 27/12 2003	
53. Tilskud til erhverv .....	7,0 mio. kr.
§ 37.21.03. Offentlige betalinger	
30. NemKontoregisteret	
14. Køb af varer og tjenesteydelser.....	-7,0 mio.kr.

De anførte forhold har også konsekvenser for de følgende finansår, i hvilke der er afsat midler til tilskudsordningen. Merbehovet efter 2005 vil med et noget forhøjet skøn for aktivitetsniveau udgøre ca. 20 mio. kr. (2005 niveau). Den nødvendige bevillingsforhøjelse til dækning heraf vil blive søgt på ændringsforslag til finanslovsforslaget for 2006.

c. Tilslutning søges nu, da LæsInd-bureauernes fortsatte drift er væsentlig for gennemførelse af projektet om elektronisk fakturering af det offentlige. Øges bevillingen ikke, er der risiko for, at der ikke fortsat vil være udbydere af LæsInd-service og dermed ingen til at varetage den vigtige opgave at indscanne og behandle papirbaserede fakturaer for de virksomheder, der ikke har mulighed for eller ikke ønsker selv at fakturere det offentlige i elektronisk form.

e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at der i 2005 afholdes en merudgift på 7,0 mio. kr. til dækning af omkostninger og kvalitetsløft til indlæsning af fakturaer til det offentlige hos LæsInd-bureauer, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2005 opføres følgende:

§ 08.33.04 LæsInd tilskudsordning (Lovbunden).....	7,0 mio. kr.
§ 37.21.03 Offentlige betalinger .....	-7,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

BENDT BENDTSEN

/ Christian Bruhn Rieper

Til Finansudvalget.