



Betænkning afgivet af Boligudvalget den 17. maj 2011

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om statens byggevirksomhed m.v.

(Udvidelse af lovens anvendelsesområde til også at omfatte regioners og kommuners byggevirksomhed)

[af økonomi- og erhvervsministeren (Brian Mikkelsen)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 29. april 2011 og var til 1. behandling den 5. maj 2011. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Boligudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring. Den 29. april 2011 sendte økonomi- og erhvervsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra KL.

Økonomi- og erhvervsministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 28 spørgsmål til økonomi- og erhvervsministeren og 1 spørgsmål til klima- og energiministeren til skriftlig besvarelse, som disse har besvaret.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Udvalget indstiller lovforslaget til vedtagelse uændret.

Socialdemokratiets og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget mener generelt, at det vil være ønskeligt med en mere effektiv konkurrence, fordi det danske prisniveau for færdigt byggeri ligger mellem 10 og 30 pct. højere end i lande som Sverige, Tyskland, Finland og Nederlandene. Det høje prisniveau i dag mindsker mulighederne for, at boligforeninger, private ejere og erhvervsdrivende kan bygge nyt og renovere det eksisterende byggeri. Samtidig har

det en betydning for drifts- og anlægsudgifterne i den offentlige sektor.

Partierne finder det positivt, at lov om statens byggevirksomheds anvendelsesområde også kommer til at gælde regioners og kommuners byggevirksomhed. Forslaget vil bidrage til at øge effektiviteten i byggeriet, ved at også de kommunale og regionale byggeopgaver forventes at ville understøtte produktivetsforbedring, innovation og nye byggeteknikker i højere grad, end de allerede gør i dag.

Partierne har længe presset på for at udnytte offentlige udbud til at understøtte væksten. Partierne ser gerne, at regeringen i endnu højere grad arbejder i denne retning.

Partierne vil løbende følge lovens konsekvenser for forskellige virksomhedsstørrelser, så det løbende vurderes, om små og mellemstore virksomheder generelt bliver presset af de større virksomheder på grund af udbredelsen af nye IKT-udbudsværktøjer m.v. i forbindelse med udbudsprocedurerne.

S og SF kan ud fra en samlet vurdering støtte forslaget.

Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget bemærker, at lovforslaget er en del af udmøntningen af konkurrencepakken af 11. april 2011 mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Kristendemokraterne, som har til formål at fremme konkurrencen og produktiviteten i den private og den offentlige sektor, herunder større effektivitet i byggeriet.

Med lovforslaget foreslås, at lovens formålsbestemmelse og anvendelsesområde udvides til også at omfatte regionalt og kommunalt byggeri, og at der indsættes hjemmel til, at økonomi- og erhvervsministeren kan bestemme, at regler udstedt i medfør af statsbyggeloven også skal gælde for:

- Bygninger og dertil knyttede anlæg, hvor en region eller en kommune er bygherre, f.eks. sygehusbyggeri, institutioner, idrætsanlæg og skoler.
- Bygninger og dertil knyttede anlæg, der helt eller delvis finansieres ved lån eller tilskud fra regioner og kommuner.

- Bygninger til brug for institutioner, hvis drift helt eller delvis betales af regioner og kommuner, f.eks. selvejende institutioner.
- Ombygninger.

Der vil imidlertid være en mindstegrænse for entreprisens summen, før lovens bestemmelser omfatter kommunale og regionale byggeprojekter. Den vil i første omgang blive fastsat til 20 mio. kr. Allerede under forhandlingerne gjorde Dansk Folkepartis erhvervsordfører, fru Colette L. Brix, opmærksom på, at det var nødvendigt med en mindstegrænse på mindst 100-200 mio. kr., men Dansk Folkeparti er ikke blevet imødekommet på dette punkt, og mindstegrænsen er derfor på 20 mio. kr.

Af KL's hørings svar fremgår, at mindstegrænsen bør være betragteligt højere end 20 mio. kr. og ligge på mindst 100 mio. kr. Det samme fremgår af Danske Regioners hørings svar.

Af aftalen vedrørende konkurrencepakken fremgår, at den nærmere udmøntning fastlægges i samarbejde med KL og Danske Regioner. Dansk Folkepartis ønske vil derfor være, at mindstegrænsen på entreprisens summen hæves til 100 mio. kr.

Med hensyn til bekendtgørelsen om kvalitetssikring mener Dansk Folkeparti, at den bør være gældende for kommunale og regionale byggeprojekter uden mindste beløbsgrænse for entreprisens summen. Dansk Folkeparti mener således, at kvalitetssikringen er vigtig for at undgå det byggesjusk og de svigt i byggeriet, der er sket i de senere år, og som koster samfundet mange penge. Dansk Folkeparti vil her endvidere henvisne til erfaringerne i det almene byggeri.

Dansk Folkeparti støtter lovforslaget, men mener, ministeren bør se på muligheden for at forbedre de forhold, der er blevet berørt her i det videre arbejde med reglerne for offentlig byggevirksomhed.

Liberal Alliance, Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Troels Christensen (V) nfm. Louise Schack Elholm (V) Mads Rørvig (V) Eyvind Vesselbo (V) Michael Aastrup Jensen (V)

Anita Knakkegaard (DF) Hans Kristian Skibby (DF) Daniel Rugholm (KF) Naser Khader (KF) Yildiz Akdogan (S)

Bjarne Laustsen (S) René Skau Björnsson (S) Thomas Jensen (S) Nanna Westerby (SF) fmd. Astrid Krag (SF)

Jørgen Poulsen (RV) Frank Aaen (EL)

Liberal Alliance, Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	3
Socialdemokratiet (S)	45	Kristendemokraterne (KD)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Siumut (SIU)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Tjóðveldi (T)	1
Radikale Venstre (RV)	9	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	4	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

Bilag 1**Oversigt over bilag vedrørende L 203**

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsnotat og høringssvar, fra økonomi- og erhvervsministeren
2	Tidsplan over udvalgets behandling af lovforslaget
3	Henvendelse af 11/5-11 fra KL
4	1. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 203

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om, hvilke parametre loven skal evalueres på efter to år, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, hvilke erfaringer og resultater der foreligger om udviklingen som følge af indførelsen af tiltagene på det statslige område, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvilke nye produkter, nye teknologier og samarbejdsformer der er udviklet i Danmark som følge af indførelsen af tiltagene på det statslige område, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvilke positive økonomiske effekter erhvervslivet har oplevet som følge af indførelsen af tiltagene på det statslige område, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om, hvor mange statslige bygninger der årligt har været omfattet af loven, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om lovens økonomiske og administrative konsekvenser for små, mellemstore og store virksomheder, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om udviklingen i beskæftigelsen, andelen af samfundets værdiskabelse, produktiviteten og prisniveauet i bygge- og anlægssektoren, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvilke tiltag og bestemmelser ministeren hidtil har fastsat på det statslige område, der bl.a. fremmer udvikling og gennemprøvning af nye byggemetoder og materialer til gavn for det øvrige byggeri, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om, hvilken rolle energibesparende tiltag har spillet i de totaløkonomiske beregninger af byggeprojekter under kvalitetssikringsbekendtgørelsen på det statslige område, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om, hvilken rolle energimærkningen har spillet i de totaløkonomiske beregninger af byggeprojekter under kvalitetssikringsbekendtgørelsen på det statslige område, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå

-
- 11 Spm. om, hvorfor ændringen af lov om statens byggevirkksomhed ikke har givet anledning til at indføre forøgede krav om energibesparende byggeri og materialeanvendelse, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om antallet, andelen og færdiggørelsen af energimærkning på offentlige bygninger, til klima- og energiministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvad formuleringen »... krav om brug af en digital udbudsportal ved hoved- og fagentrepriser m.v.« på forslaget side 3, 2. spalte, linje 5-6, betyder, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvilke kategorier af nøgletal der refereres til i afsnittet på forslaget side 3, 2. spalte, linje 39, under OPP-bekendtgørelsen, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om princippet eller reguleringsmekanismen for reguleringen af minimumsgrænsen for entreprisesum, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, hvorfor det ikke er hensigten i lovforslaget, at selektiv nedrivning og kunstnerisk udsmykning af statslige bygninger skal finde anvendelse for kommuner og regioner, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om, hvorfor det ikke er alle lovens bestemmelser om byggevirkksomhed, der udvides til at omfatte kommunerne og regionerne, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om, hvilke målsætninger for produktivitet og prisniveau inden for byggesektoren ministeren opererer med de næste ti år, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm., om ministeren vil præcisere, hvem der menes med »...alle relevante deltagere under byggeprocessen...« på forslaget side 3, 2. spalte, linje 2-3, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om fordele og ulemper for virksomhederne, når der under IKT-bekendtgørelsen stilles krav om at anvende projektweb som medie, Dansk Bygge Klassifikation og brug af en digital udbudsportal, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm., om det kan udelukkes, at de mindre håndværksvirksomheder i praksis bliver afskåret fra at deltage i udbudsrunder pga. bestemte krav, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om erfaringer og resultater fra det statslige område med anvendelsen af IKT's bidrag til rationalisering af den efterfølgende drift og vedligeholdelse af bygninger, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om ministerens beregninger af lovforslagets økonomiske konsekvenser for kommuner og regioner, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå

- 24 Spm. om, hvordan lovforslaget spiller sammen med den kommunale fuldmagt, herunder især i forhold til fleksibiliteten for kommunerne i forbindelse med fælleskommunale byggeprojekter, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om konkurrencen på markedet for byggematerialer i Danmark, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm., om ministeren vil fremsætte et ændringsforslag om, at minimumsgrænsen for de regionale og kommunale byggerier, der omfattes af loven, hæves fra 20 til 100 mio. kr., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm., om lovforslagets bestemmelser vil komme til at omfatte de kommende sygehusbyggerier, som regionerne er i færd med at planlægge, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm., om ministeren vil arbejde for, at kravene for statslige byggeprojekter tilsvarende stilles i forhold til kommunale og regionale byggeprojekter, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om kommentar til henvendelsen af 11/5-11 fra KL, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå